

## Диалог с властью



**Вот что сказал премьер о будущих важнейших изменениях:**

«В ближайшее время будут приняты поправки в Налоговый кодекс.

Мы практически целиком, в объёме 90%, передадим муниципалитетам доходы от патентов. По предварительным подсчётам, при эффективном использовании патентной системы в бюджеты местного самоуправления должны поступить миллиарды рублей. Это в десятки, а может быть, даже в сотни раз больше, чем сейчас. (...)

Кроме того, уже в недалеком будущем существенным, а возможно, и ключевым источником дохода местных бюджетов станет налог на недвижимость. Но сначала нужно очень тщательно продумать границы ставок и вычетов, чтобы в результате реформы не пострадали социально уязвимые граждане. Мы не можем с вами допустить ситуации, при которой пенсионеры, люди с ограниченными возможностями, инвалиды будут вынуждены тратить почти все свои пенсии и пособия на оплату налога на недвижимость за единственную квартиру или скромный садовый участок.

Что бы ещё хотел подчеркнуть? Расширение финансовой свободы муниципалитетов, передача дополнительных источников доходов не будут служить целям развития без качественного управления и жёсткой бюджетной дисциплины. Понятно, что вопрос эффективности управления городским хозяйством не решить за счёт бесконечных визитов проверяющих органов – это, конечно, так. На деле часто получается обратный эффект от этих проверок. Муниципалитеты тратят время не на реальные проблемы граждан, а на составление справок для прокуроров и контролёров. И я прошу Минрегион, Минэкономразвития совместно с Генеральной прокуратурой подготовить предложения по сокращению количества необоснованных проверок деятельности органов местного самоуправления. Что произошло? Мы ограничили проверочную деятельность в бизнесе, и все проверяющие организации сразу кинулись на новые площадки. Надо проверять, конечно, надо, но всё должно быть в рамках здравого смысла».

**Но это – компетенция федеральных властей. Будем надеяться, что они примут соответствующие решения. Что предлагают скорректировать официальные и общественные структуры Ленинградской области?**

**Как сообщает Департамент информационной политики правительства Ленинградской области, 20 мая состоялось совместное заседание комиссии Общественной палаты Российской Федерации по региональному развитию и местному самоуправлению и**

**В последнее время проблемы местного самоуправления вновь обсуждаются на самых разных уровнях. Муниципальная реформа, которая вступила в силу в январе 2006 года, позволила приблизить местную власть к населению. Есть поселения, которые сумели эффективно использовать свои полномочия и заметно улучшить условия жизни своих жителей. Другим муниципалитетам 1-го уровня похвастаться нечем. Законодатели и управленцы ищут пути решения выявленных жизнью проблем.**

**23 мая Премьер-министр РФ В.В. Путин провел во Пскове расширенное заседание Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления.**

## Объединение поселений – в руках советов депутатов

**Общественной палаты Ленинградской области.**

«Участники совместного заседания высказали позитивную оценку деятельности региона в сфере развития местного самоуправления».

«Все инициативы региона основаны на практическом опыте, что позволяет принимать их в качестве поправок к федеральному законодательству», – подчеркнули на совещании.

**В Ленинградской области в некоторых районах решили объединить муниципальные администрации района и райцентра. Предлагается также сократить число поселений в два раза, объединив их в тех случаях, когда они являются малонаселёнными и бюджетно малоомощными. При этом предполагается всячески развивать территориальное общественное самоуправление, избирать старост.**

И на совместном заседании комиссий федеральной и региональной Общественных палат говорилось о том, что на муниципалитеты обрушилось слишком много проверок, вновь и вновь звучали жалобы на недостаток средств в местных бюджетах.

**А как относится к инициативам законодателей Ленинградской области глава администрации Всеволожского муниципального района Александр Николаевич СОБОЛЕНКО?**

Мы побеседовали с главой администрации района.

**– Александр Николаевич, как Вы считаете, почему такие предложения появились именно сейчас?**

– Потому что прошёл первый, инкубационный период после реформы местного самоуправления по 131-му федеральному закону – 5 лет, и жизнь, практика работы показывают: есть муниципалитеты, которые были созданы в какой-то степени искусственно, – у них по факту нет ни условий, ни возможностей для самостоятельного существования. Кроме зарплат, получаемых от дотаций, они ничего в принципе сделать не могут. А есть те, кто динамично развивается, у кого действительно есть возможности, нормальные руководители. Поэтому я считаю, что 131-й закон должен быть адаптирован под реальные условия конкретных территорий. Если в сельском удалённом районе мы видим, что там не набрать даже 6 депутатов, то как тогда говорить о муниципалитете, который должен иметь специалистов с соответствующей подготовкой, должную материально-техническую базу? Не проще ли тогда укрупнить, объединить его с соседним поселением?

**– Поселения создавали законодатели Ленинградской области, они определяли состав, границы территорий, а теперь пришли к тому, что нужно эти решения подкор-**

**ректировать...**

– Да, но они принимали свои решения в рамках 131-го закона, по тем условиям переходного периода, по которым обязаны были эти муниципалитеты создать, а теперь, на мой взгляд, и федералы согласились с тем, что нужно дать возможность субъектам Российской Федерации и муниципалитетам самим укрупняться или реорганизовываться. Я думаю, что это абсолютно правильно.

**– А не пострадают ли те муниципалитеты 1-го уровня, которые достигли определенных экономических успехов, заметных достижений в социальной сфере?**

– Во-первых, решение о возможной реорганизации или укрупнении смогут принимать только советы депутатов заинтересованных в этом поселений. Раньше для этого был необходим референдум, где не менее 50 процентов избирателей плюс один голос должны были одобрить это решение. А сейчас будет достаточно решений двух советов депутатов, потому что они избраны населением, представляют его интересы и им дано такое право.

**– И какие территории у нас могут укрупниться?**

– Возьмите пример Новодевятино – Мурино. Они всегда были вместе, и коммуникации у них общие, социальная сфера и транспортная логистика – единая.

Другая важная инициатива Ленинградской области – об объединении администраций районного центра и района. На мой взгляд, это тоже правильно: жители запутались, мы в их запросах – тоже. Полномочия у одних одни, у других другие. Куда идти за жильём – в город, в район? Жителям непонятно. С одной стороны, мы выполняем государственные полномочия, переданные нам субъектом Российской Федерации, – обеспечиваем жильём категории граждан, распоряжаемся земельными участками, а вопрос ответственности и обеспечения жильём граждан, проживающих на территории поселения, относится к поселению. Люди бегут от города в район, от района в область. Я считаю, что абсолютно логично и правильно, если в административном центре есть только районная администрация. Не так это ей проблемно – выполнять оставшиеся полномочия. Так было до 2006 года, и никто не говорит, что это было плохо.

**– Просчитывался ли экономический эффект от возможного объединения администраций города и района?**

– Безусловно. Если мы с вами понимаем, что даже арендная плата за помещения, где находится администрация города, будет исчисляться миллионами, а у нас есть собственное здание, – то проще, наверно, уйти от этих затрат. Если мы

говорим, что есть полномочия, которые и у нас, и в администрации выполняются, то при объединении можно сократить число муниципальных служащих как минимум на 30 – 40 процентов. Сокращаются фонд оплаты труда, текущие расходы, затраты на содержание.

**– А говорят, что это районная администрация как бы потеснила городскую и та вынуждена была уйти из административного здания на съём частной площади...**

– На этот вопрос я уже отвечал депутатам городского собрания и администрации. Повторю для всех жителей: мы инициировали вопрос о передаче нам части полномочий только с той точки зрения, чтобы администрация города немножко повернулась к нам лицом, разумно оценила те из них, которые уже сегодня можно через соглашение отдать безболезненно для города. Мы не просили отдать жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство, благоустройство – основные полномочия, за которые сегодня отвечает город и которыми занимается, но есть вопросы, которые могут и должны решаться совместно. Мы же ведём бюджеты десятка поселений! Почему должно быть два комитета финансов на одной территории? Это ведь ничего не меняет: казначейская система подразумевает жесткие правила игры, право подписи у главы администрации города при этом остаётся, как и было. Это всего лишь сокращение нескольких чиновников. То же относится и к другим полномочиям – архитектуре, имуществу. Это не вопрос – кто будет управлять, а вопрос логистики и экономической эффективности. Предлагая передать нам эти полномочия, мы говорили: давайте разумно укрупнимся – и тогда не надо будет никому переезжать! Но кто-то сделал из этого шоу, показав письмо – «нас выгоняют!», хотя мы ни копейки денег за аренду с администрации города не просили, она нам никогда не платила и брать плату мы ни в коем случае не собирались.

**– Александр Николаевич, мы поздравляем Вас с избранием председателем районного политсовета партии «Единая Россия». 27 мая Вас также ввели в состав областного политсовета. Скажите как лидер партии в нашем районе, планы муниципальной управленческой оптимизации соответствуют планам партии и будут ею проводиться?**

– Моё решение возглавить партию обусловлено простыми вещами: есть крупнейшая правящая партия, и мы не можем не считаться с её задачами. Всякий здравомыслящий человек понимает, что в любом обществе есть правящая партия. Сегодня руководители государства определяют и ставят свои задачи прежде всего через партию. Я думаю, что и поручения губернатора, правительства Ленинградской области идут в точном согласовании с задачами партии, партийные проекты пересекаются с проектами национальными и дополняют их. Валерий Павлович Сердюков является членом президиума регионального политсовета, а это значит, что поручения и задачи, которые он ставит перед нами как перед чиновниками – главами муниципальных администраций, он ставит как партийный лидер партийным соратникам. Я думаю, что это правильно.

**– И в своей работе Вы будете опираться на те муниципалитеты, где «Единая Россия» давно уже является по факту «партией власти»?**

– Мы будем опираться на все муниципалитеты и, в первую очередь, конечно, на своих соратников и сторонников, которые уже делом доказали, что могут не только говорить – а делать, и их результаты налицо. Но мы открыты для всех и всегда готовы к диалогу. Я думаю, что в ближайшем времени мы соберём все общественные организации, чтобы определиться, как будем организовывать во Всеволожском районе общероссийский Народный фронт, который уже представил всем Декларацию о своём создании.

**Материал подготовили  
Алексей АНДРЕЕВ и Сергей ЧАЧИН**

## Всеволожскому и Гатчинскому районам особое внимание в программе газификации

Основное внимание было уделено районам Всеволожскому и Гатчинскому, где в этом году планируется провести наибольший объем работ и ликвидировать отставание от графика прошлых лет. Кроме того, планируется расширение числа участников реализации «Плана-графика синхронизации» за счет включения объектов Бокситогорского, Волховского и Тихвинского районов.

Всеволожскому району в этом

**В понедельник, 30.05, на совещании губернатора Ленинградской области Валерия Сердюкова с главами муниципальных образований обсуждался ход реализации «Плана-графика синхронизации выполнения программ газификации регионов Российской Федерации по Ленинградской области» в 2011 году.**

году необходимо проложить 13,5 км распределительных газопроводов, 268 газопроводов-вводов, подготовить к приему газа 1047 квартир и домовладений и перевести на газ одну котельную.

Гатчинскому району предстоит обеспечить прокладку 28 км

распределительных сетей, 688 газопроводов-вводов, подготовить к приему газа 985 квартир и домовладений и перевести на газ пять котельных.

В целом на реализацию программ газификации региона в этом году предусмотрено 1 млрд.

40 млн. рублей. Центральное место среди мероприятий по газификации Ленинградской области занимает «План-график синхронизации программ газификации регионов Российской Федерации», реализуемый в рамках ежегодно заключаемого дого-

вора с ОАО «Газпром». Этот план устанавливает сроки, определяя обязательства по строительству межпоселковых газопроводов со стороны «Газпрома» и распределительных газопроводов и подготовке потребителей к приему газа со стороны Ленинградской области.

**Департамент  
информационной политики  
Правительства  
Ленинградской области**