

## Выборы – 2009

## Экзамен для местной власти и избирателей

– Владимир Павлович, какие избирательные действия можно назвать точкой отсчета, началом избирательной кампании по выборам в органы местного самоуправления?

– Любая избирательная кампания стартует с момента официальной публикации в печати решения о назначении выборов. На сегодняшний день Советы депутатов 199 муниципальных образований, где должны проходить выборы, а также Совет депутатов Сосновоборского городского округа приняли решение о назначении выборов. Подавляющее большинство решений уже опубликовано. Следовательно, в этих поселениях избирательные кампании уже стартовали. Последний день, когда решения были опубликованы в местной печати, – 25 июля. Лишь в одном муниципальном образовании – Разметелевском сельском поселении Всеволожского муниципального района – Совет депутатов при отсутствии кворума не принял решение о назначении выборов. Поэтому в соответствии с законодательством территориальная избирательная комиссия Всеволожского района в ближайшее время примет решение о назначении на 11 октября выборов в этот Совет депутатов.

Также хотелось бы добавить, что в соответствии с областным законодательством предстоящие муниципальные выборы проводятся по одномандатным и многомандатным избирательным округам по мажоритарной избирательной системе относительного большинства. Это означает, что избиратель голосует за конкретного кандидата, а не за выдвинутый партией список кандидатов. При этом избранным считается кандидат, получивший наибольшее по отношению к другим кандидатам число голосов избирателей. Схемы одномандатных и многомандатных избирательных округов (488 – одномандатных, 369 – многомандатных), определенные избирательными комиссиями, уже утверждены Советами депутатов муниципальных образований и опубликованы. Чуть позже это будет сделано в Разметелевском сельском поселении.

Кроме того, что 11 октября пройдут дополнительные выборы депутата Законодательного собрания Ленинградской области четвертого созыва по Волосовскому одномандатному избирательному округу № 22, а также прямые выборы глав муниципальных образований «Колтушское сельское поселение» Всеволожского муниципального района, «Вискатское» и «Старопольское» сельские поселения Сланцевского муниципального района.

– К слову об избирательных комиссиях. Какие избирательные комиссии занимаются организацией муниципальных выборов?

В соответствии с избирательным законодательством, организуют муниципальные выборы избирательные комиссии. В Ленинградской области полномочия 196 муниципальных комиссий по решению Леноблизбиркома, принятому на основании обращений представительных органов муниципальных образований, возложены на 18 территориальных избирательных комиссий. Такой подход к организации системы избирательных комиссий, применявшийся и на муниципальных выборах в 2005 году, позволяет не тратить дополнительные силы и средства на создание множества новых избирательных комиссий. Ведь их функции в полной мере могут выполнять уже существующие многоопытные и хорошо подготовленные территориальные комиссии. Между тем, в городах Гатчина, Коммунар, Пикалево, Сертолово, в Свердловском городском и Колтушском сельском поселениях сформированы муниципальные избирательные комиссии. Кроме того, считаем целесообразным, чтобы территориальные и муниципальные комиссии принимали решение о возложении полномочий окружных избирательных комиссий на саму территориальную (муниципальную) избирательную комиссию или на участковые избирательные

комиссии. 11 октября 2009 года в Ленинградской области состоятся очередные муниципальные выборы. Населению предстоит избрать депутатов представительных органов – Советов депутатов. От того, какой депутатский корпус будет избран, зависит формирование двухуровневой системы органов местного самоуправления в Ленинградской области. Поэтому предстоящие выборы являются не только экзаменом для местной власти по оправданию оказанного ей доверия, но и экзаменом для избирателей, от политической и гражданской зрелости которых во многом зависит то, как будут развиваться города и поселки Ленинградской области.

О подготовке к октябрьским выборам рассказывает председатель Избирательной комиссии Ленинградской области Владимир ЖУРАВЛЕВ.

комиссии.

Леноблизбирком в ходе муниципальных выборов наряду с осуществлением контроля за соблюдением избирательных прав граждан, за обеспечением законности в ходе избирательной кампании также оказывает всестороннюю правовую, методическую помощь территориальным, муниципальным, участковым избирательным комиссиям, ведет работу по информированию населения о выборах, повышению их правовой культуры и активности на выборах.

В августе-сентябре специалисты Леноблизбиркома совместно с территориальными и муниципальными комиссиями примут участие в проведении обучения членов участковых избирательных комиссий во всех районах области, кроме того, Леноблизбиркомом будет организовано дистанционное обучение членов участковых избирательных комиссий, выдвинутых политическими партиями. В районах области действуют клубы избирателей, и в начале августа Леноблизбирком проведет «круглый стол» с активом клубов на тему предстоящих выборов. В рамках программы «Молодежь и выборы. Выборный процесс» специалисты Леноблизбиркома встречались с молодыми ребятами – потенциальными кандидатами на муниципальных выборах, – где разъясняли им основные положения избирательного законодательства. На сентябрь запланировано проведение Форума молодежи Ленинградской области, выездных занятий областной школы молодого избирателя. Совместно с Северо-Западной академией государственной службы мы планируем провести социологический опрос молодежи, посвященный участию в муниципальных выборах.

– Как далее будет развиваться избирательная кампания, каковы ее ключевые этапы?

– После опубликования решения о назначении выборов начинается этап выдвижения и регистрации кандидатов. Выдвижение кандидатов может происходить в порядке самовыдвижения, путем выдвижения политическими партиями (их региональными отделениями и иными структурными подразделениями), а также общественными организациями и движениями, в том числе, общероссийскими (их региональными и местными отделениями). При условии, что они созданы не позднее чем за год до дня голосования, и право на участие в выборах обозначено в уставе организации.

Кстати, по состоянию на 24 июля выдвинулись 4 кандидата в Гатчинском и Лужском муниципальных районах, все они самовыдвиженцы. Но это только начало – на выборах в 2005 году количество претендентов на один мандат доходило до 6-8 человек. Всего на этих выборах замещению подлежат 2268 депутатских мандатов.

После выдвижения кандидаты приступают к сбору подписей избирателей – избирательный залог, как вы помните, отменен. Последний день представления в комиссии подписных листов и других документов для регистрации кандидата – 31 августа до 18 часов.

Все расходы кандидата на свою избирательную кампанию, в том числе расходы на проведение сбора подписей, должны оплачиваться из избирательного фонда кандидата, максимум которого



В.П. Журавлев

составляет 250 тысяч рублей. При этом, если численность избирателей в избирательном округе, где выдвигается кандидат, не превышает пяти тысяч избирателей и кандидат не намерен финансировать свою избирательную кампанию, то избирательный фонд создавать не обязательно (об этом должна быть уведомлена соответствующая избирательная комиссия).

После проверки подписей, документов, представленных для регистрации, соответствующая избирательная комиссия принимает решение о регистрации кандидата. Исчерпывающий перечень оснований отказа в регистрации установлен законом. Отмечу, что при выявлении неполноты сведений о кандидате или несоблюдении требований закона к оформлению документов комиссия обязана известить кандидата об этом. А кандидат вправе внести уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нём, разумеется, за исключением подписных листов с подписями избирателей. Не позднее чем через пять дней после регистрации зарегистрированный кандидат, находящийся на муниципальной службе либо работающий в организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации, должен представить в комиссию заверенную копию приказа (распоряжения) об освобождении на время участия в выборах от выполнения должностных или служебных обязанностей. Кандидат-госслужащий может не делать этого, если численность избирателей в округе, где он баллотируется, не превышает пяти тысяч человек.

Затем, с 12 сентября стартует агитация в СМИ, которая продлится до 9 октября включительно. Проведение предвыборной агитации в день голосования, а также в предшествующий

день, то есть 10 и 11 октября, – запрещается. При этом период, в течение которого разрешается проводить предвыборную агитацию, за исключением агитации в СМИ, начинается со дня выдвижения кандидата.

Досрочное голосование проводится с 25 сентября по 6 октября в помещении территориальной (муниципальной) избирательной комиссии; с 7 октября и до дня голосования – в помещении участковой избирательной комиссии. При этом досрочное голосование возможно только в том случае, если избиратель по уважительным причинам, таким, как отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья, будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования, где включен в список избирателей.

– Какие еще мероприятия по подготовке к выборам будут проводиться в районах области?

– До конца августа главами администраций по согласованию с соответствующей избирательной комиссией должны быть образованы избирательные участки. Одновременно с опубликованием списков избирательных участков публикуется сообщения о приеме предложений в составы участковых избирательных комиссий, которые должны быть сформированы не позднее 16 сентября. К слову, традиционно Леноблизбиркомом будет проводиться конкурс на лучшую участковую комиссию.

Сразу после назначения дня голосования главы районных администраций, командиры воинских частей, руководители организаций, в которых избиратели временно пребывают, представляют в территориальные (муниципальные) комиссии сведения об избирателях. На основе этих сведений комиссии с использованием государственной автоматизированной системы «Выборы» составляют списки избирателей отдельно по каждому избирательному участку. После чего первый экземпляр списка избирателей передается соответствующим участковым избирательным комиссиям, где с 20 сентября он будет доступен для избирателей для ознакомления и дополнительного уточнения сведений об избирателе.

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов, производятся за счет средств, выделенных из местного бюджета.

– Владимир Павлович, может быть еще рано об этом говорить, но все же – на какую активность избирателей в день голосования Вы рассчитываете?

– Надеюсь, что избиратели ответственно относятся к выборам. Ведь от их голосов в полной мере зависит то, как в дальнейшем будет развиваться жизнь в их городе, поселке, деревне.

Например, в муниципальных выборах 2005 года приняли участие только 28,6% избирателей. Но тогда избиратели голосовали за вновь создаваемые представительные органы, которые еще никак себя не проявили. Эти муниципальные выборы принципиально отличаются от прежних тем, что граждане придут на выборы, чтобы дать оценку работе Советов депутатов на протяжении последних 4-х лет, и выбрать таких депутатов, которые способны «двигать» муниципальное образование вперед, улучшать жизнь людей. Прошедшие в июне досрочные выборы в Советы депутатов Морозовского городского и Юкковского сельского поселений задали довольно высокую планку активности избирателей – на выборы в этих поселениях пришли 56,8% и 47,9% соответственно. Надеюсь, что в выборах 11 октября примут участие не менее половины граждан, обладающих активным избирательным правом.

## Избирательные комиссии и милиция на защите избирательных прав

Вопросы соблюдения законности и правопорядка, профилактики правонарушений, их пресечения в ходе подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления обсуждались на совещании с руководителями территориальных и муниципальных избирательных комиссий и начальниками милиции общественной безопасности районных УВД-ОВД, прошедшем 23 июля в здании Правительства Ленинградской области.

Председатель Леноблизбиркома Владимир Журавлев рассказал о старте избирательной кампании по выборам в органы местного самоуправления, начавшемся процессе выдвижения кандидатов, а также о принятом недавно постановлении Правительства Ленинградской области о мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации полномочий при подготовке и проведении муниципальных выборов.

Геннадий Волков – первый заместитель председателя комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области – привел статистику выявления правонарушений, связанных с выборами, привлечения виновных лиц к ответственности. По его словам наиболее распространены нарушения, связанные с незаконным проведением предвыборной агитации, подкупом избирателей, незаконным финансированием и подделкой подписей избирателей. К сожалению, зачастую дела рассматриваются в судах уже после выборов. «В

период избирательной кампании правоохранительные органы должны работать в особом режиме, максимально оперативно, без необоснованных затяжек и задержек.

Для эффективной работы по борьбе с нарушениями на выборах, в целях объединения и согласования усилий в этой сфере в районах области созданы рабочие группы, в которые входят представители прокуратуры, милиции, члены территориальных избирательных комиссий, налоговых, других государственных органов. Рекомендовано, чтобы заседания таких групп проводились еженедельно.

Выступивший на встрече заместитель прокурора Ленинградской области Павел Панфилов рассказал о принятом областной прокуратурой решении об осуществлении надзора за соблюдением законности в ходе выборов, подчеркнув при этом, что механизм взаимодействия районных прокуратур и избирательных комиссий в период избирательных кампаний хорошо отлажен в предыдущие годы. В совещании также принял участие заместитель начальника отдела Информационно-аналитического управления Штаба ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Валерий Сорокин.

Своим опытом работы в ходе избирательных кампаний поделился начальник милиции общественной безопасности УВД по Всеволожскому району Виктор Гудалин. По его мнению, целесообразно, чтобы в УВД создавались отдельные группы из наиболее подготовленных сотрудников, которые могли бы в кратчайшие сроки рас-

сматривать вопросы, возникающие в ходе выборов. Он также отметил необходимость организации в горрайорганах внутренних дел телефонных «горячих линий», а также информирования об этом населения.

О практике взаимодействия избирательных комиссий с районными УВД-ОВД рассказали председатели территориальных комиссий Приозерского и Ломоносовского районов Сергей Крель и Виктор Загородний. Было высказано предложение об усилении охраны избирательных участков сотрудниками милиции с момента, когда туда привозят избирательные бюллетени. Также обращалось внимание на важность практической помощи сотрудников милиции членам территориальных избирательных комиссий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

На совещании при рассмотрении судебной практики на выборах особо подчеркивалось, что отказ в регистрации кандидата должен приниматься комиссией исключительно на основе статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в регистрации», в которой изложен исчерпывающий перечень оснований отказа. Как было отмечено, срок давности привлечения к административной ответственности равен одному году со дня совершения правонарушения.

Материалы подготовила Виктория ПОЛЯКОВА, пресс-служба Избирательной комиссии