

**РЕШЕНИЕ
СОВЕТА ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОД ВСЕВОЛОЖСК» ВСЕВОЛОЖСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
№ 80 ОТ 26.12.2008 Г.ВСЕВОЛОЖСК
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ В НОВОЙ РЕДАКЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ АДРЕСНОЙ ПРОГРАММЫ
«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕРВИЧНЫХ МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗО-
ПАСНОСТИ В ГРАНИЦАХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОД ВСЕВОЛОЖСК» НА ПЕРИОД 2008-2009 ГОДЫ»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также ст. 22, п.4 ст. 34 Устава МО «Город Всеволожск» Советом депутатов муниципального образования «Город Всеволожск» принято РЕШЕНИЕ:

1. Утвердить в новой редакции муниципальную адресную программу «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования «Город Всеволожск» на период 2008-2009 годы».

2. Финансирование Программы осуществлять за счет средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования на 2009 год.

3. Опубликовать Решение и Программу в новой редакции в газете «Всеволожские вести».

4. Настоящее Решение вступает в силу с момента опубликования.

5. Контроль за исполнением Решения возложить на постоянную комиссию по промышленности, жилищно-коммунальному комплексу, транспорту и связи.

Глава муниципального образования С.М. КРИНИЦЫН

* С приложением №1 п.1 и №2 п.2 раздела III можно ознакомиться в Совете депутатов МО «Город Всеволожск».

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ АДРЕСНАЯ ПРОГРАММА
«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕРВИЧНЫХ МЕР ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ В ГРАНИЦАХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД
ВСЕВОЛОЖСК» НА ПЕРИОД 2008-2009 ГОДЫ»
(новая редакция) 2008 год**

I. ПАСПОРТ

НАИМЕНОВАНИЕ:

Программа муниципального образования «Всеволожское городское поселение» «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования «Город Всеволожск» на период 2008-2009 годы».

ОСНОВНЫЕ РАЗРАБОТЧИКИ И ИСПОЛНИТЕЛИ ПРОГРАММЫ:

Отдел по делам ГО и ЧС администрации МО «Всеволожское городское поселение» во взаимодействии с 15-м отрядом Федеральной пожарной службы и отделом Государственного пожарного надзора Всеволожского района МЧС России по Ленинградской области и

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ:

Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования. Усиление работы по предупреждению пожаров и гибели людей, активизация работы среди населения по предупреждению пожаров в жилом секторе, укрепление законности в части привлечения к административной ответственности нарушителей противопожарных норм и правил; внедрение современных методов и техники в проведении агитмассовых мероприятий, освещение противопожарной тематики в средствах массовой информации (печать, радио, телевидение); повышение качества пожарно-технических исследований и предлагаемых мероприятий по противопожарной защите объектов МО «Всеволожское городское поселение»; оперативное реагирование и сокращение времени на ликвидацию пожаров, повышение уровня исполнения первоочередных мер по спасению людей; формирование системы обучения мерам пожарной безопасности в образовательных учреждениях, на предприятиях и в быту; создание, совершенствование и расширение института внешних сотрудников, членов ДПД и ведомственной пожарной охраны; усиление эффективности управленческой деятельности и ответственности всех уровней исполнительной власти за обеспечение пожарной безопасности.

СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ:

Реализация мероприятий программы будет осуществляться в период с 2008 по 2009 годы.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ:

Средства, выделенные из бюджета муниципального образования;

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПО ГОДАМ:

2008 год – 3 483 400, 00 руб. 2009 год – 3 615 000, 00 руб.

ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ:

- поступательное снижение общего количества пожаров и гибели людей; - ликвидация пожаров в короткие сроки без наступления тяжких последствий; - снижение числа травмированных и пострадавших людей на пожарах в результате правильных действий при обнаружении пожаров и эвакуации; - повышение уровня пожарной безопасности и обеспечение оптимального реагирования на угрозы возникновения пожаров со стороны населения; - снижение размеров общего материального ущерба, нанесенного пожарами; - участие общественности в профилактических мероприятиях по предупреждению пожаров и гибели людей.

КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ПРОГРАММЫ:

Контроль за исполнением программы осуществляет комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности администрации МО «Всеволожское городское поселение» (далее- КЧС и ОПБ). Ход выполнения программы рассматривается на административных советах, заседаниях Совета депутатов и КЧС и ОПБ.

II. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что к вопросам местного значения поселения относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

На территории МО «Всеволожское городское поселение» (далее – муниципальное образование) обстановка с обеспечением пожарной безопасности продолжает оставаться напряженной. За двенадцать месяцев 2006 года на территории муниципального образования произошло 120 пожаров, что составляет 14,6 % от общего количества пожаров по Всеволожскому району, а за 9 месяцев 2007 года произошло 96 пожаров, что составляет 14,9 % от общего количества пожаров по Всеволожскому району.

Основными причинами пожаров и гибели людей на них явились: - неисправность и ветхость электропроводки в зданиях и сооружениях; - неосторожность при курении, особенно в состоянии алкогольного опьянения;

- пользование неисправными электроприборами; - неосторожное обращение с открытым огнем; - позднее обнаружение возгораний зданий и сооружений и как следствие - несвоевременное оповещение о пожаре.

Несмотря на то, что руководителями организаций ведётся определённая работа по обеспечению пожарной безопасности, она не всегда эффективна и желаемых результатов не даёт.

Большая часть пожаров происходит в частном жилом секторе и садоводческих товариществах, где зачастую отсутствуют первичные средства пожаротушения.

Руководителями жилищно-эксплуатационных организаций не уделяется необходимого внимания предотвращению проникновения посторонних лиц в чердачные и подвальные помещения жилых домов, не налажено на необходимом

уровне по данному вопросу взаимодействие с сотрудниками милиции, эта работа носит эпизодический характер.

Системы автономного пожаротушения в 6-ти жилых домах повышенной этажности (более 10-ти этажей) находятся в неисправном состоянии, их техническое обслуживание не проводится.

Во исполнение Федеральных законов от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 21 декабря 1994 г № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», областного закона от 25 декабря 2006 года №169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области», постановления Правительства Ленинградской области от 12 декабря 2006 г № 336 «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Ленинградской области» и в целях повышения противопожарной устойчивости населённых пунктов, объектов экономики на территории муниципального образования, разрабатывается данная программа.

**СРАВНИТЕЛЬНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О ПОЖАРАХ
И ПОСЛЕДСТВИЙ ОТ НИХ, ПРОИШЕДШИХ ВО ВСЕВОЛОЖСКОМ
РАЙОНЕ ЗА 2000- 2006 ГОДЫ.**

Показатели	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Количество пожаров (шт.)	793	826	851	738	734	788	818
Материальный ущерб (млн.руб.)	12,39	13,68	11,97	13,89	21,74	29,58	27,93
Погибло (чел.)	55	54	51	46	43	43	39
Пострадало (чел.)	26	25	26	28	17	17	20

Статистические данные о пожарах наглядно демонстрируют динамику изменения основных показателей за период с 2000 по 2006 годы, при этом, несмотря на проводимую определенную работу по повышению пожарной безопасности во Всеволожском районе, среднее количество пожаров за последние 6 лет остается на одном уровне: 783 – 788 пожаров. Следовательно, проводимая работа только сдерживает рост количества пожаров.

Однако особую тревогу вызывает тот факт, что наибольшее количество пожаров происходит на территории МО «Всеволожское городское поселение». За 12 месяцев 2006 года по сравнению с этим же периодом 2005 года количество пожаров возросло на 4,3% (2005 г. - 115 пожаров, 2006 - 120), увеличилась относительная опасность и «затратная себестоимость» каждого отдельного пожара, как в отношении материального ущерба, так и по числу людей, подвергшихся опасности (2005 г – 2 погибших, 2006 г – 9 погибших и 2 пострадавших, за 9 месяцев 2007 г – 3 погибших и 2 пострадавших).

Неблагоприятными в возникновении и распространении пожаров являются жилые дома частного сектора города Всеволожска и садоводческих объединений, в которых до 90% преобладают одноэтажные сгораемые жилые дома и надворные постройки.

Сохранение существующих тенденций может привести к большим потерям как в отношении материального ущерба (прогноз по Всеволожскому району не менее 50 млн. руб. за период 2008 – 2009 годов), так и в отношении количества пострадавших и погибших людей.

Сложившаяся ситуация в области обеспечения пожарной безопасности является следствием нескольких основных причин:

1. Существенная недостаточность учебно-воспитательной работы в области пожарной безопасности.

Около 75% пожаров на территории МО «Всеволожское городское поселение» приходится на жилой сектор. Большинство этих пожаров возникают из-за небрежности или неосторожного обращения с огнем. Зачастую возникшие пожары приводят к человеческим жертвам и значительному материальному ущербу.

Исследования показали, что взрослое население основной объем знаний по противопожарной безопасности (далее - ППБ) получает из следующих источников: просветительская деятельность работников пожарной охраны — 29%; обучение в школах, институтах и т.п. — 28%; СМИ — 20%. Дети чаще всего знания ППБ получают в школе — 47%, от работников пожарной охраны – 18 %, из СМИ и в результате самостоятельного изучения — по 13%. По каждому из этих направлений существуют большие недоработки, связанные, главным образом, с недостаточным уровнем финансирования соответствующих программ по обучению различных групп населения основам ППБ. Помимо этого, активной работе в указанной области, препятствует острая нехватка квалифицированного преподавательского персонала, отсутствие либо недостаточное количество наглядных пособий и материалов.

Предлагаемые Программой мероприятия, включающие в себя возобновление активного изучения ППБ в детских дошкольных, школьных и других образовательных учреждениях, возобновление тематических радиопрограмм, организация обучения неработающего населения по месту жительства и через сред-

III. Мероприятия по реализации программы на период 2008-2009 годы.

№ п/п	Планируемые мероприятия	Стоимость (тыс. руб.)	Планируемые объемы финансирования (тыс. руб.)		Исполнители
			на 2008 год	на 2009 год	
1.	Восстановление неисправных пожарных гидрантов в г. Всеволожске (Приложение 1).	1980,0	980,0	1000,0	Администрация муниципального образования
2.	Обслуживание пожарных гидрантов на территории г. Всеволожска (Приложение 2).	500,0	-	500,0	Администрация муниципального образования
3.	Огнезащитная обработка деревянных конструкций в МУ «Всеволожский Дом культуры»	300,0	300,0	-	Администрация муниципального образования
4.	Подготовка проектно-сметной документации на установку автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в жилых домах повышенной этажности: - ул. Межевая, д.18; - ул. Ленинградская, д. 19, к. 1; - ул. Ленинградская, д. 19, к. 2	100,0	100,0	-	Администрация муниципального образования
5.	Подготовка проектно-сметной документации на установку автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в жилых домах повышенной этажности: - ул. Александровская, д. 74 - ул. Александровская, д. 76 - ул. Ленинградская, д. 19, к.3	-	-	При наличии дополнительных средств в бюджете МО «Город Всеволожск» внести дополнение на сумму 600,0 тыс. рублей	Администрация муниципального образования
6.	Выполнение работ по монтажу и наладке системы пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в жилых домах повышенной этажности по адресам: - ул. Межевая, д.18; - ул. Ленинградская, д. 19, к. 1; - ул. Ленинградская, д. 19, к. 2	2559,7	843,6 -	858,9- ПСД гот. 857,2- ПСД гот.	Администрация муниципального образования
7.	Выполнение работ по ремонту внутреннего противопожарного водопровода и системы дымоудаления в 16-этажном жилом доме по адресу: ул. Межевая, д. 18.	656,9	656,9		Администрация муниципального образования
8.	Выполнение работ по ремонту внутреннего противопожарного водопровода в 14-этажном жилом доме по адресу: - ул. Ленинградская, д. 19, к. 1.	159,7	159,7	-	Администрация муниципального образования
9.	Выполнение работ по ремонту внутреннего противопожарного водопровода в жилых домах повышенной этажности по адресу: - ул. Ленинградская, д. 19, к. 2.	201,4	-	201,4	Администрация муниципального образования
10.	Приобретение первичных средств пожаротушения (устройств для тушения очагов пожаров «Шар-1») для размещения в помещениях, занимаемых структурными подразделениями администрации.	99,2	99,2	-	Администрация муниципального образования
11.	Изготовление табличек для установки у пожарных гидрантов в количестве 315 шт с использованием светоотражающих покрытий.	82,5	-	82,5	Администрация муниципального образования
12.	Обучение должностных лиц мерам пожарной безопасности в учебно- методическом центре МЧС Ленинградской области	50,0	25,0	25,0	Администрация муниципального образования
13.	Осуществление противопожарной пропаганды, издание специальной литературы и рекламной продукции, в том числе: - изготовление и распространение брошюр по правилам пожарной безопасности для населения МО;	110,0	100,0	10,0	Администрация муниципального образования
14.	Создание условий для организации добровольной пожарной охраны, в том числе: - закупка ранцевых лесных огнетушителей; - закупка специальной одежды и респираторов для добровольных пожарных; - оплата труда добровольным пожарным и затрат организациям, привлеченным для тушения лесных и торфяных пожаров на территории МО, дежурство пожарных машин на городских мероприятиях	169,0	22,0 67,0 30,0	- - 50,0	Администрация муниципального образования
15.	Оплата по договору за тушение лесных и торфяных пожаров силами экипажей поливомоечных автомобилей.	130,0	100,0	30,0	Администрация муниципального образования
16.	ИТОГО:		3483,4	3615,0	

ства массовой информации способны коренным образом повлиять на сложившуюся ситуацию. Необходимо заметить, что снижение количества пожаров на 10% дает (в среднегодовом исчислении) экономии более 2,0 млн. руб. материального ущерба.

2. Низкий уровень обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования.

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 01 января 2006 года ответственность за обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов МО «Всеволожское городское поселение» возложена на муниципальное образование. В течение ряда лет этому вопросу уделялось недостаточное внимание.

В связи с этим требуется вмешательство органов местного самоуправления для финансирования первичных мер пожарной безопасности, а именно:

- оказание помощи муниципальным организациям в обеспечении мер пожарной безопасности;

- организация обучения населения мерам пожарной безопасности, проведение противопожарной пропаганды, содействие распространению пожарно-технических знаний (создание и оснащение учебно-консультационных пунктов и организация их работы, уголков пожарной безопасности в жилищно-эксплуатационных организациях независимо от форм собственности);

- муниципальное дорожное строительство, содержание дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

- осуществление социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе участия населения в борьбе с пожарами;

- проектирование системы пожарных искусственных и естественных водоемов и на этой основе строительство подъездных путей к ним;

- оборудование площадок с твердым покрытием размером не менее 12 х 12 метров у водоемчиков. для установки пожарных машин и забора воды в любое время года, а также обновление указателей пожарных гидрантов и водоемов и направлений движения к ним;

- ремонт и содержание в рабочем состоянии систем автономного пожаротушения в многоквартирных жилых домах повышенной этажности;

- своевременный ремонт и содержание в рабочем состоянии пожарных гидрантов на территории муниципального образования (Приложение 1);

- организация проведения муниципального контроля за соответствием муниципального и другого жилищного фонда на территории муниципального образования требованиям пожарной безопасности;

- осуществление контроля за градостроительной деятельностью, соблюдением требований пожарной безопасности при планировке и застройке территории муниципального образования.

3. Отсутствие социальной защищенности личного состава противопожарной службы.

Отсутствие социальной защищенности личного состава противопожарной службы в обеспечении жильем сказывается на качестве подбора кадров. В виду отсутствия собственной базы жилищного строительства, отсутствует возможность получения жилья и улучшения жилищных условий сотрудников противопожарной службы. За последние 10 лет администрация Всеволожского района для 93-й пожарной части, обслуживающей город Всеволожск, не выделила ни одной квартиры.

IV. ОБОСНОВАНИЕ ОБЪЕМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ.

1. Финансирование работ по ремонту и содержанию пожарных гидрантов необходимо уточнять ежегодно, т.к. оборудование ломается, увеличивается количество пожарных гидрантов вследствие жилищного строительства в микрорайоне Южный (после окончания строительства количество пожарных гидрантов возрастет на 45 шт. от существующих 286-ти), при этом на 2007 год неисправно 63 пожарных гидранта в городе Всеволожске.

Необходимо предусматривать финансовые средства также на систематическое обслуживание пожарных гидрантов.

2. Финансирование работ по устранению нарушений пожарной безопасности, выявленных Государственным пожарным надзором в МУ «Всеволожский Дом культуры» в апреле 2006 года производится на основе коммерческих предложений, представленных директором МУ «Всеволожский Дом культуры» Горобей Л.А.

3. Финансирование на восстановление систем автономной пожарной защиты в 6-ти многоквартирных жилых домах повышенной этажности предложено в соответствии с предварительными сметными расчетами, проведенными ООО «ЖКК», осуществляющими эксплуатацию данных домов.

4. С целью обучения неработающего населения необходимо закупать и распространять брошюры по правилам пожарной безопасности через жилищно-эксплуатационные организации, действующие на территории муниципального образования (4 управляющие компании – 308 домов, ТСЖ и ЖСК – 74 дома, ведомственных – 41 дом, индивидуальные жилые дома - 5658).

5. Примерная стоимость установки рекламных щитов в г. Всеволожске по тематике пожарной безопасности представлена ООО «Гриф» и составляет за 1 шт. – 150 000,00 руб., сюда также входит оплата работы за согласование