

РЕШЕНИЕ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ВСЕВОЛОЖСК»
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ № 22 от 29.04.2008 г., Всеволожск
Об утверждении муниципальной целевой программы «Профилактика правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования «Город Всеволожск» на 2008-2010 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-фз «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-фз «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Ленинградской области от 11 декабря 2006 года № 148-оз «О региональной целевой программе «Профилактика правонарушений в Ленинградской области на 2007-2009 годы», Советом депутатов принято РЕШЕНИЕ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних на территории муниципального образования «Город Всеволожск» на 2008-2010 годы» (приложение 1).
2. Администрации муниципального образования предусмотреть на 2008 год финансирование мероприятий, предусмотренных настоящей целевой программой и внести на рассмотрение Совета депутатов соответствующие поправки в решение Совета депутатов от 18.12.2007 года № 70 «О бюджете муниципального образования «Город Всеволожск» на 2008 год».
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его опубликования в газете «Всеволожские вести».
4. Контроль за исполнением данного решения возложить на постоянную комиссию по социальным вопросам, торговле и бытовому обслуживанию.

Глава муниципального образования С.М. КРИНИЦЫН

Приложение № 1 к Решению Совета депутатов муниципального образования «Город Всеволожск» № 22 от 29.04.2008 г.

Муниципальная целевая Программа "Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних на территории муниципального образования «Город Всеволожск» на 2008 - 2010годы " Паспорт Программы

Наименование Программы	муниципальная целевая программа «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних на территории муниципального образования «Город Всеволожск» на 2008-2010 годы
Основания для разработки Программы	Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»; Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"; Распоряжение Президента Российской Федерации от 17 сентября 1998 года № 343-рп «О мерах по усилению противодействия незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и злоупотреблению ими»
Заказчик Программы	Администрация МО «Город Всеволожск»
Разработчик Программы	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
Цель Программы	Целью Программы является реализация государственной политики по профилактике правонарушений несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений, обеспечение фактического снижения правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними, а также адресность и эффективность использования средств бюджета муниципального образования, направленных на эти цели.
Задачи Программы	- организация эффективной системы воспитательной работы с несовершеннолетними, совершившими правонарушения и преступления, в целях предотвращения повторных правонарушений и преступлений с их стороны; - организация работы с несовершеннолетними правонарушителями, не достигшими возраста 14-ти лет, в целях снижения количества несовершеннолетних, вовлеченных в противоправные действия; - организация работы по профилактике правонарушений, в первую очередь несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел; - активизация работы по профилактике правонарушений в учебных заведениях, расположенных на территории города Всеволожска; - обеспечение фактического снижения количества несовершеннолетних не учащихся и не работающих; - завершение создания инфраструктуры системы профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи. Организация профилактической работы осуществляется со следующими категориями несовершеннолетних и молодежи: - состоящие на учете в органах внутренних дел; - учащиеся специальных школ для детей с девиантным поведением; - не учащиеся и не работающие; - уклоняющиеся от учебы; - употребляющие наркотические средства, пиво, спиртные напитки, психотропные и одурманивающие вещества; - условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания; - освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из учебных воспитательных учреждений закрытого типа; - безнадзорные или беспризорные.
Сроки реализации Программы	2008-2010 годы
Исполнители основных мероприятий Программы	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав; отдел по культуре, делам молодежи, физической культуре и спорту.
Соисполнители основных мероприятия Программы	Комитет по образованию, культуре и молодежной политике МО «Всеволожский муниципальный район»; УВД по Всеволожскому району; Комитет по социальным вопросам МО «Всеволожский муниципальный район»; Государственное учреждение «Центр занятости населения»
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	Повышение эффективности деятельности государственной системы профилактики правонарушений; сокращение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними; сокращение количества несовершеннолетних, совершивших опасные деяния до достижения возраста уголовной ответственности; сокращение количества не учащихся и не работающих несовершеннолетних, склонных к безнадзорности и совершению правонарушений; сокращение количества несовершеннолетних правонарушителей, длительное время числящихся за учебными заведениями, но не посещающих их; сокращение количества несовершеннолетних, находившихся в местах лишения свободы и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, осужденных судами к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, освобожденных от уголовной ответственности по не реабилитирующим основаниям; обеспечение оздоровления, отдыха и трудовой занятости ежегодно несовершеннолетних, совершивших преступления и правонарушения; ежегодное сокращение масштаба незаконного потребления наркотических средств психотропных веществ; выявление несовершеннолетних, употребляющих ПАВ; увеличение доли подростков в возрасте от 11 до 18 лет, вовлеченных в профилактические антинаркотические мероприятия; внедрение новых технологий профилактики правонарушений несовершеннолетних, соответствующих уровню развития современного общества. Важнейшим результатом реализации Программы должно быть завершение создания инфраструктуры системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. Реализация Программы позволит создать действенный механизм предупреждения правонарушений путем привлечения всех слоев населения к обеспечению комплекса мероприятий по противодействию бытовой преступности, созданию условий, способствующих формированию активной жизненной позиции, культурно-досуговой и спортивно-массовой работы с населением, прежде всего с несовершеннолетними и молодежью. Программа предусматривает комплекс мер, направленных на создание условий для обеспечения занятости лиц, прибывших из мест лишения свободы, развитие инфраструктуры системы профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи на базе постоянной занятости, обеспечения системы организованного досуга и отдыха несовершеннолетних и молодежи, состоящих на учете в органах внутренних дел. Реализация мероприятий, направленных на противодействие употреблению наркотических средств, позволит стабилизировать обстановку с незаконным потреблением наркотиков, обеспечить функционирование всех субъектов профилактики распространения незаконного потребления наркотиков. При разработке Программы учтены предложения Министерства внутренних дел Российской Федерации по разработке базовой системы профилактики правонарушений в субъекте Российской Федерации, а также положения Федеральной целевой программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 года N 561.
Объемы и источники финансирования	Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета МО «Город Всеволожск». Расходы на реализацию основных мероприятий Программы в период с 2008 по 2010 годы уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий финансовый год. Объем финансирования Программы за счет средств бюджета МО составляет 3455 тыс.руб., 2008 год: 1010 тыс. руб.; 2009 год: 1135 тыс. руб.; 2010 год: 1310 тыс. руб. Обоснование согласно приложению №1.
Контроль за выполнением Программы	Общий контроль за реализацией Программы осуществляет зам.главы администрации, председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Гулевский Ю.А.

1. Оценка и анализ исходной ситуации

Уровень подростковой преступности на территории МО «Город Всеволожск» остается достаточно высоким. В течение 2006 года наблюдалось увеличение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними. Так, за 12 месяцев 2006 года, при участии несовершеннолетних было зарегистрировано 24 преступления (+11 к АППГ), из них – 2 совершены в группах, участников преступлений – 12. В течение 2007 года на территории города Всеволожска подростками совершено 22 преступления (-2 к АППГ), в совершении которых приняло участие 15 несовершеннолетних (-3 к АППГ).

По сведениям районного врача-нарколога по состоянию на 01.01.08 года на профилактическом учете состоят следующие группы несовершеннолетних, употребляющие:

	2007 год	2006 год
алкогольные напитки	9	13
наркотические вещества	3	2
токсические вещества		1

Социальная структура несовершеннолетних, состоящих на учете в наркологическом кабинете:

учащиеся школ	10	13
учащиеся ПУ	-	1
учащиеся техникумов	3	2
не учащиеся и не работающие	2	1

Вызывает опасение стабильно высокий удельный вес числа несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, имеющих непогашенную судимость. При среднее областном показателе за последние четыре года 7,6 процента, в городе Всеволожске – 6,6 процента.

Несмотря на проведение мероприятий по социальной адаптации осужденных при подготовке их к освобождению из мест лишения свободы значительная часть освободившихся совершает повторные преступления.

Основной причиной рецидивной преступности является незанятость и бесконтрольность подростков. Как правило, подростки возвращаются в социально неблагополучные семьи, в которых родители пьянствуют, не занимаясь воспитанием детей. К тому же существующая в Ленинградской области проблема трудоустройства и социальной адаптации этой категории несовершеннолетних лишает их перспективы официально получить постоянную работу, что в конечном итоге приводит либо к отказу значительной части осужденных от возвращения домой, либо к совершению противоправных деяний.

Анализ причин отклонения от учебы и работы, анализ причин совершения преступлений свидетельствует о том, что данная категория несовершеннолетних и молодежи нуждается в особых условиях обучения, воспитания, трудовой занятости.

Для создания таких условий требуется единая система социальной адаптации несовершеннолетних, совершивших правонарушения, на базе постоянной трудовой занятости с обеспечением организованного досуга, летнего отдыха и оздоровления с элементами спортивной и трудовой занятости, получения общего среднего образования, необходимых трудовых навыков, профессии и опыта современных производственных отношений, осуществления индивидуальной и групповой воспитательной, психологической и психотерапевтической помощи подросткам по коррекции их поведения, взаимодействия с семьей несовершеннолетних в целях воздействия на среду проживания, условий для временного проживания несовершеннолетних и молодежи, совершивших правонарушения и находящихся в социально опасном положении.

Эффективным механизмом решения проблемы является программно-целевой метод планирования деятельности с четким определением целей и задач программы, выбором перечня скоординированных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих росту числа правонарушений на территории города Всеволожска. Использование такого метода позволит мобилизовать ресурсные возможности на приоритетных направлениях комплексного решения задач профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

1.2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Цели Программы:

Реализация государственной политики по профилактике правонарушений несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений, обеспечение фактического снижения правонарушений и преступлений, совершенных подростками;

снижение масштабов незаконного потребления наркотических средств, сокращение уровня преступности и правонарушений, связанных с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Программой предусматривается решение следующих задач:

воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, преступностью, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних;

вовлечение в предупреждение правонарушений организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;

выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

проведение работы по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений.

1.3. СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Срок действия Программы: 2008-2010 годы.

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Профилактика правонарушений – это деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций, трудовых коллективов, должностных лиц и граждан, направленная на выявление, изучение, устранение и нейтрализацию причин и условий, способствующих совершению противоправных деяний, обеспечение благоприятных условий жизни и индивидуального воспитания определенных категорий лиц, в действиях (бездействии) которых имеется антиобщественная направленность, активизацию факторов, стимулирующих законопослушное поведение граждан, разработку и осуществление системы правовых, социально-экономических, организационных, воспитательных, специальных и иных мер по предупреждению противоправных деяний.

Принятие комплекса мер государственной политики по профилактике правонарушений, в том числе несовершеннолетних и молодежи в возрасте до 21 года, и социальной адаптации несовершеннолетних и молодежи, совершивших преступления и правонарушения, на основе обеспечения постоянной занятости, общеобразовательного и профессионального обучения, организации досуга и оздоровления, по инициированию и поддержке позитивных процессов в поведенческих установках несовершеннолетних и молодежи, освобожденных из воспитательных колоний и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для подростков-правонарушителей, и осужденных судами к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, по повышению качества индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, уклоняющимися от учебы и работы, совершившими преступления и правонарушения, в том числе имеющими отклонения в психическом развитии, по защите прав и законных интересов несовершеннолетних правонарушителей во всех сферах жизнедеятельности;

организация социальной работы с несовершеннолетними в рамках регионально-целевой программы "Развитие системы социального обслуживания семьи и детей в Ленинградской области на 2007-2010 годы";

мероприятия по привлечению молодежи к занятиям спортом, по патриотическому воспитанию в рамках регионально-целевых программ "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области на 2005-2010 годы" и "Молодежь Ленинградской области" на 2005-2008 годы".

Важнейшими показателями при реализации мероприятий являются: уменьшение факторов риска возникновения асоциального поведения; развитие системного подхода к профилактике асоциального поведения, расширение профессиональной системы профилактики;

совершенствование системы профилактики асоциального поведения в молодежной среде: создание не менее 3 новых подростковых клубов по месту жительства, социальной службы для молодежи;

издание методической и иной информационной литературы, брошюр, газет (и тому подобного) за три года в количестве не менее 2 тысяч экземпляров;

ежегодное увеличение количества детей, занимающихся физической культурой и спортом по месту жительства;

обеспечение летнего отдыха 50 подростков, состоящих на учете в ОДН УВД по Всеволожскому району и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

обеспечение трудовой занятости 150 подростков в летнее время на принципах софинансирования;

обеспечение профориентирования 100 подростков.