

Местное самоуправление

Куда идти и что делать

того, чтобы увязать вопросы выделения земли и распоряжения ею, как предписывают земельный кодекс и правила градостроительной деятельности. Сейчас же у нас получается так: на территориях, которые не передали полномочий, что-то себе там намудрили, что-то напланировали, не согласовывая с районом. А потом приходят и говорят: вы должны дать деньги. Район, естественно, отказывает, потому что нет стыковки обоюдных интересов. Хотя это их, муниципальных образований первого уровня, обязанность согласовывать развитие территорий и с федеральными структурами, и с правительством ЛО, раз они уж не передали полномочия в район... Невозможно отделить землю от градостроительной деятельности. И уж если земля по закону находится в ведении районного уровня, то, наверное, целесообразно передать и вопросы градостроительства на районный, осуществлять контроль и взаимодействие, для того чтобы между собой хотя бы разобраться. Из-за этой несогласованности и неэффективной работы так напланировали каждый сам по себе, что у нас, во Всеволожском районе, если взять все планы муниципалитетов первых уровней, должно было жить 1,5 млн. жителей. Это нормально? Конечно, нет. Кто с этим согласится? Да никто с этим не согласится. Должно быть понимание экономической возможности, целесообразности, межмуниципальных интересов. К тому же район находится на границе с Санкт-Петербургом, это же тоже надо учитывать.

Не делить людей на своих и чужих

— А как достичь нужного понимания?

— 131-й федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» дает полное право и возможность эту ситуацию исправлять через соглашения. Ведь там, где нет прозрачности отношений, прозрачности власти, где нет стыковки планов поселения с планами района, области, там и нет развития этих территорий. Ну а если «сам с усами», если ты говоришь: «...вы мне не нужны, я тут сам все сделаю!», — тогда почему просить помощи у района, у губернатора?

Вот возьмем Новое Девяткино, раз уж его затронули, — показуха и не более того. Месяц назад они просили: отдайте нам полномочия и мы построим поликлинику. Но при этом очень четко они понимают, что именно район на эту поликлинику обязан дать деньги. Я говорю: «Уважаемый глава администрации, если бы у нас были деньги, мы бы сами построили. Но мы именно поэтому не строим, что у нас денег на эти объекты нет. У нас есть еще старые обязательства перед областью, но мы даже не можем закрыть их по тем объектам, на которые она дала средства. А вы говорите о новых объектах». Вот заложили в Девяткино камень под будущий детский садик. Распиарили его, мол, построим за счет небюджетных средств. Но буквально через несколько дней прислали письмо: «Извините, у нас тут кризис, мы детский садик хотели построить за счет «внебюджета», но денег нет. Поэтому вы нам их в районном бюджете предусмотрите...».

Я четко для себя понимаю, что те территории, где руководители, депутаты адекватно воспринимают вертикаль власти, они от взаимодействия в ней выигрывают и будут развиваться. Я никогда не пойму позицию Морозовского поселения, когда мне глава говорит, что не его полномочия — искать квартиры для врачей. То есть он поде-

лил жителей на наших и ваших. И когда он инициирует (я по-другому это не могу назвать) митинг граждан, подогревает медицинский скандал с больницей, вместо того чтобы снимать эти вопросы и объяснять людям ситуацию, то это абсолютно не красит ни администрацию, ни руководство этого поселения. А потом объясняемся. Мы же взрослые люди. Да ещё при должности.

— Здесь понятно: в Новом Девяткино скоро выборы. Тут и политика присутствует. Да и весь наш район политизирован. Это его особенность или повсеместная тенденция?

— Да нет, это не повсеместная тенденция, это действительно особенность нашего района, обусловленная стоимостью земли, близостью к Санкт-Петербургу, наличием различных политических и экономических кланов. И, конечно, желание порулить различными кусочками территории возникает всегда и будет возникать. Почему-то в Лодейном Поле таких желаний не возникает. В Бокситогорском районе тоже особых поползновений нет. А здесь некоторые считают, что они самые умные. Я просто убежден, что у нас самоуправление иногда путают с самоуправством и считают, что если их избрали во власть, то они могут творить все что угодно. Это — заблуждение, которое подчас может приводить не только к отставке, но и в места не столь отдаленные.

— Можно ли здесь провести параллели с коррумпированностью власти в отдельно взятых наших местах. Ведь то в одном поселении, то в другом уголовное дело заведут, и даже сажают народных избранников... Глав администраций отстраняют.

— Естественно, это следствие того самого «желания порулить» с чьей-нибудь помощью.

— Но как этому противостоять, как это предотвратить?

— Я абсолютно убежден, что приход руководителей, депутатов должен быть управляемым и, как минимум, регулируемым. Пока мы не научимся эти процессы отслеживать и контролировать, придут во власть люди с личными интересами.

— Каким образом этот процесс должен регулироваться? У нас же демократия...

— Нужно готовить кадровый резерв из людей, проверенных в делах, знающих территории, пользующихся уважением и доверием. Чтобы избиратели знали: этот человек пришел не со стороны, а чтобы было понятно, откуда он пришел, от кого и для чего. И тогда возникает ответственность у того, кто этих людей в эту власть заводит, позиционирует как своего человека за те действия, которые он делает. А когда человек идет сам по себе, ни с кем не согласованный, скрывающий свои интересы, занимающийся популизмом, потом выясняется: кто есть кто?

— Каков же механизм формирования этого кадрового резерва?

— Думаю, что должен быть симбиоз. Это и правительственные действия, обучение кадров, это участие в рейтинге представлений общественности, политических партий, в конце концов — это и работа самих муниципалитетов — его актива.

Объединять территории нужно с умом

— Снова на слуху объединение Петербурга и области. Эта тема всегда всплывает на политическом волне. А скоро выборы в Государственную думу. Ваша точка зрения?

— Я придерживаюсь позиции, кото-

рую высказывает губернатор. Он говорит о том, что если на это будет решение государства и будет экономическая и политическая целесообразность, то это должно делаться в рамках закона. Такой целесообразности пока никто не представил и не обосновал. Сегодня Ленинградская область — регион-донор, при том что у нас нет ни нефти, ни газа, ни алмазов, ни золота. И мы входим в число двенадцати регионов РФ, которые являются донорами для страны. А значит, говорить о том, что у нас плохо в экономике и нужно за счет кого-то подтягивать область, не приходится, мы еще и свои деньги вынуждены отдавать. Несколько лет назад и так уже область «покресли» до невозможности и кусками ее поотдавали... Я думаю, что в 1998 году правительство и Законодательное собрание приняло абсолютно правильное решение — никаких больших территорий отдавать нельзя. Есть два субъекта РФ с установленными границами и есть вопросы взаимодействия. Нельзя же отдать Кировск, Всеволожск или Гатчину мегаполису, а Подпорожье и Лодейное Поле оставить области. Поэтому губернатор очень четко по этому поводу высказывается, и добавит к этому просто нечего.

— Целесообразно ли иметь на территории района 20 муниципальных образований? Насколько реально укрупнение? Ваше видение этой проблемы?

— Укрупнение нужно, безусловно. В свете того, что идет постановка задач и правительством России, и правительством ЛО об оптимизации расходной части бюджетов, об уменьшении количества муниципальных служащих. Это один из путей решения проблемы. У нас достаточно разношерстные территории: где пусто, где густо. От механического исполнения 131-го федерального закона многие большие потеряли, чем приобрели. Понятно, что этот закон — лекало на всю Россию-матушку — такую разную по экономике, по геополитическому положению. Поэтому видны перекосы... Они есть и в нашем районе. Есть территории, где всего 3000 населения, но при этом там есть и глава МО, Совет депутатов, глава администрации, там одно, второе, третье. Есть территории, которые всегда были вместе, но их разделили.

Возьмите то же Новое Девяткино и Мурино, они всегда были единой территорией, у них даже коммуникации едины, многие вопросы жизнедеятельности общие. И там, и там очистные нужно строить, поликлинику. Не проще ли объединить эти усилия и на единый комплекс создать одни объекты, но значимые, чтобы хватило на все население? Это будет понятно и с политической, и с финансовой точки зрения.

Чисто теоретически законодательство как раз и пошло по тому пути: упростили структуру реорганизации и объединение муниципалитетов. Если раньше для этого нужен был референдум — 50% избирателей + 1 голос, то сейчас это все отменили, потому что понимают, что эти вопросы нельзя решать по такой тяжелой схеме. А сейчас Советы депутатов принимают решение, идут на выборы в один муниципалитет. В Выборгском районе в 2010 году такие выборы уже провели, объединили две территории и показали, что управленческий механизм прекрасно работает, и люди от этого выиграли.

— А кого, вы считаете, можно и нужно объединить в нашем районе?

— Есть целесообразность объединить то, что явно этого требует: Новое Девяткино — Мурино, Разметелево — Колтуши, Щеглово — Всеволожск, Юкки — Сертолово. Это при первой прикидке, а дальше нужно смотреть.

— Практически уже появилась

возможность объединения администраций райцентров и районов. Президент уже подписал поправки в закон, и он вступает в действие. Вы сторонник этого?

— Это опять же из области того вопроса, который вы мне до этого задавали. 131-й закон не мог увидеть тех нюансов, которые есть в России. И вы посмотрите, население ведь действительно запуталось. Люди приходят к нам в администрацию и не понимают: где глава города, тут глава района, кто за что отвечает? Ко мне на приём идут с проблемами жилья, а это — полномочия города, по уборке снега на улицах идут ко мне, а это полномочия тоже другого кабинета. В город идут с проблемами медицины, не так «скорая» приехала, а это мои полномочия, идут с детскими садиками туда, а это надо сюда. Как тут людям разобраться с таким количеством должностей и чиновников?

Конечно, целесообразней, если районная администрация будет находиться в районном центре и будет выполнять все задачи. Почему бы нам не сократить тех же чиновников наполовину и их полномочия передать на район и закрыть вопрос о том, к какому главе надо идти? Он будет один! И считаю это абсолютно правильно. Точно так же правильно, как и поправки, которые позволяют сегодня объединить должности глав МО и администрации на поселенческом уровне.

Счастливого Нового года!

— Александр Николаевич, давайте вернемся к началу: ведь скоро Новый год. Где в нашем районе самые привлекательные места. Пригласим гостей отдохнуть?

— Район очень своеобразен и привлекателен. У нас и Ладога, и Нева, и огромное количество озер и лесов. На базах отдыха есть масса услуг. Охотпарк, Северный склон, Юкки-парк, масса склонов, которые и зимой у нас прекрасно работают и дают возможность отдохнуть. Опять же зимняя рыбалка, базы отдыха, где можно снять домик, катки различные, лыжные прогулки, бассейны, охотничьи базы, где можно и поохотиться в том числе, и просто по лесу побродить. Каждый может выбрать на свое усмотрение, тем более что все близко к Петербургу — доступен транспорт, электрички, автобусы, и можно доехать на автомобиле, и даже пешком дойти.

— Где вы будете проводить 10-дневные каникулы, если не секрет?

— Отдыхать никуда не поеду, по сложившейся привычке, традиции и обязанности — руководитель района, когда вас отдыхают, должен быть на своем рабочем месте и оперативно иметь возможность отреагировать на ту или иную внештатную ситуацию.

— И семейный ужин возле елки?

— Новый год для нас — это всегда семейный праздник, и я его отмечаю только в кругу семьи.

— Расскажите о вашей семье.

— Жена, три дочери. Что еще о себе рассказывать? Родом из Белоруссии, из города Гомеля, мне 46 лет. Закончил Курганское авиационное политическое училище, кадровый офицер, службу проходил в Ленинградском военном округе. Во Всеволожском районе живу с 1996 года.

— Спасибо вам, Александр Николаевич, за такое содержательное интервью. Мы от имени наших читателей тоже поздравляем вас с Новым годом и желаем вам, чтобы все лучшее сбылось!

— Ответное и вам спасибо! Счастливого Нового года!

Интервью взяла
Вера ТУМАНОВА



МЧС России — 20 лет!

На торжественном мероприятии, посвященном Дню спасателя, сотрудников и ветеранов МЧС поздравил с юбилеем Президент России Дмитрий Медведев. Он, в частности, сказал:

«Все, кто служит, все, кто работает в МЧС, — это действительно люди, преданные своему делу, люди, которые готовы по требованию обстоятельств прийти на помощь нашим гражданам, прийти на помощь другим государствам, которые испытывают проблемы.

Люди подчас очень ждут вашего прихода в самых тяжёлых, иногда трагических обстоятельствах. И когда уже, что называется, надеяться не на кого, последней надеждой остаются спасатели.

У нас всех на память этот год. Он запомнится очень тяжёлыми погодными условиями, колоссальными пожарами, запахом дыма, горечью утрат и в то же время самоотверженным трудом спасателей, всех сотрудников Министерства по чрезвычайным ситуациям...

Это испытание было очень трудным даже для такой хорошо отлаженной машины, как МЧС. Но в целом министерство с задачами справилось, спасло огромное количество людей, остановило распространение пожаров на территории России. И я хотел бы сегодня, в день 20-летия МЧС, поблагодарить вас за ту огромную работу, которую вы вели именно в этом году. Спасибо вам большое...

По итогам работы в этом году был принят целый ряд решений, подкреплённых деньгами, для того чтобы переоснастить подразделения, добавить техники, сконцентрировать внимание на авиационной компоненте, на других возможностях. Я абсолютно уверен, что всё это будет реализовано. А если это будет реализовано, МЧС станет ещё более эффективным, хорошо работающим, очень близким огромному количеству людей российским ведомством.

Я хотел бы искренне поздравить всех вас с профессиональным праздником, с 20-летием той большой работы, которая ведётся по линии МЧС. 20 лет — это уже если не зрелость, то, во всяком случае, настоящая юность, и очевидно, что впереди у министерства, у всех сотрудников, у всех, кто работает в системе МЧС, очень много дел.

Я хотел бы пожелать вам здоровья в наступающем году, оно вам, безусловно, потребуется, хотел бы пожелать вам силы духа, воли в принятии решений и в осуществлении этих решений на практике, хотел бы сказать, что наши граждане гордятся вашей работой. Поздравляю вас с праздником и с наступающим Новым годом! Счастья вам! Всего доброго!

От имени всех читателей нашей газеты поздравляем всеволожских спасателей с юбилеем!