

Статья 15. Правотворческая инициатива граждан

Порядок реализации правотворческой инициативы граждан устанавливается решением Совета депутатов муниципального образования в соответствии с Федеральным законодательством.

Статья 16. Публичные слушания, собрания граждан, конференция граждан (собрание делегатов), опрос граждан

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов муниципального образования по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования Советом депутатов муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, Совета депутатов муниципального образования или главы муниципального образования.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются Советом депутатов муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования - главой муниципального образования.

3. На публичные слушания должны выноситься:

1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;

4) вопросы о преобразовании муниципального образования.

4. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется решением Совета депутатов муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний.

5. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования и должностных лиц местного самоуправления муниципального образования, могут проводиться собрания граждан.

Собрание граждан проводится по инициативе населения, Совета депутатов муниципального образования, главы муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по инициативе Совета депутатов муниципального образования или главы муниципального образования, назначается соответственно Советом депутатов муниципального образования или главой муниципального образования.

Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается Советом депутатов муниципального образования в порядке, установленном уставом муниципального образования.

Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются Федеральным законом, нормативными правовыми актами Совета депутатов муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.

Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

6. В случаях, предусмотренных решениями Совета депутатов муниципального образования, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).

Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется решением совета депутатов муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством.

Итоги конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

7. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется решением Совета депутатов муниципального образования в соответствии с Федеральным законом.

Статья 17. Обращения граждан в органы местного самоуправления муниципального образования

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом.

3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 18. Другие формы непосредственного осуществления населением муниципального образования местного самоуправления и участия в его осуществлении

1. Наряду с предусмотренными Федеральным законом формами непосредственного осуществления населением муниципального образования местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, Федеральному закону и иным федеральным законам, областным законам Ленинградской области.

2. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности, добровольности.

ГЛАВА IV. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**Статья 19. Структура органов местного самоуправления муниципального образования**

1. Структуру органов местного самоуправления муниципального образования составляют:

- представительный орган муниципального образования – Совет депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный

район» Ленинградской области» (по тексту настоящего Устава – Совет депутатов муниципального образования);

- глава муниципального образования ««Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области» (по тексту настоящего Устава – глава муниципального образования);

- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального района) – администрация муниципального образования ««Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области» (по тексту настоящего Устава – администрация муниципального образования);

- контрольный орган муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области» (по тексту настоящего Устава – контрольный орган муниципального образования).

2. Структура органов местного самоуправления в случае создания на межселенных территориях вновь образованного муниципального образования или в случае создания вновь образованного муниципального образования путем преобразования существующего муниципального образования определяется населением на местном референдуме или представительным органом муниципального образования.

Численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении указанного в настоящей части местного референдума устанавливаются законом Ленинградской области.

Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его создания.

Избирательная комиссия Ленинградской области формирует избирательную комиссию вновь образованного муниципального образования, которая назначает выборы в представительный орган данного муниципального образования и осуществляет иные предусмотренные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами Ленинградской области полномочия избирательной комиссии муниципального образования по проведению выборов. Полномочия избирательной комиссии вновь образованного муниципального образования могут возлагаться на территориальную избирательную комиссию в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляет Правительство Ленинградской области.

До формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения вновь образованного муниципального образования на соответствующих территориях осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Ленинградской области, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

До урегулирования муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования вопросов правопреемства в отношении органов местных администраций, муниципальных учреждений, предприятий и организаций, ранее созданных органами местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, или с их участием, соответствующие органы местных администраций, муниципальные учреждения, предприятия и организации продолжают осуществлять свою деятельность с сохранением их прежней организационно-правовой формы.

3. Изменение структуры органов местного самоуправления осуществляется не иначе как путем внесения изменений в устав муниципального образования.

Статья 20. Совет депутатов Всеволожского муниципального образования

1. Совет депутатов муниципального образования состоит из глав всех поселений, входящих в состав муниципального образования и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава по одному депутату от каждого поселения и составляет 40 депутатов.

Срок полномочий совета депутатов района составляет 5 (пять) лет. Совет депутатов может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее 2/3 от установленной настоящим уставом численности депутатов.

Вновь избранный Совет депутатов муниципального образования собирается на первое заседание в срок, который не может превышать 30 дней со дня избрания Совета депутатов муниципального образования в правомочном составе.

2. Совет депутатов муниципального образования обладает правами юридического лица, имеет обособленное имущество, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права и обязанности, может быть истцом, ответчиком в судах, иметь печать, штамп, бланк с соответствующей символикой, счета в банковских и кредитных учреждениях.

3. Компетенция Совета депутатов муниципального образования:

3.1. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

3.1.1. принятие Устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;

3.1.2. утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3.1.3. установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

3.1.4. принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;

3.1.5. определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

3.1.6. определение порядка принятия решения о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

3.1.7. определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

3.1.8. определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

3.1.9. контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

3.2. К компетенции Совета депутатов муниципального образования относятся следующие вопросы:

3.2.1. принятие решения о проведении местного референдума;

3.2.2. назначение в соответствии с настоящим Уставом публичных слушаний и опросов граждан, а также определение порядка таких опросов;

3.2.3. назначение и определение порядка проведения конференции граждан;

3.2.4. принятие предусмотренных настоящим Уставом решений, связанных с изменением границ муниципального образования, а также с преобразованием муниципального образования;

3.2.5. утверждение структуры контрольного органа муниципального образования и Положения о нем;

3.2.6. утверждение структуры и Положения об администрации муниципального образования по представлению главы администрации муниципального образования;

3.2.7. утверждение условий контракта для главы администрации муниципального образования (в части, касающейся осуществления полномочий по вопросам местного значения), порядка проведения конкурса на замещение должности главы администрации муниципального образования, а также общего числа членов конкурсной комиссии;

3.2.8. утверждение структуры комитета финансов и Положения о комитете финансов;

3.2.9. осуществление права законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области;

3.2.10. определение порядка приватизации муниципального имущества в соответствии с Федеральным законодательством;

3.2.11. определение в соответствии с земельным законодательством, порядка предоставления и изъятия земельных участков;

3.2.12. утверждение положения о муниципальном заказе;

3.2.13. установление порядка привлечения заемных средств, в том числе выпуска муниципальных ценных бумаг;

3.2.14. принятие решения о приеме к компетенции местного самоуправления муниципального образования, осуществления полномочий, передаваемых им органами местного самоуправления поселений;

3.2.15. принятие решения о передаче органам местного самоуправления поселений осуществления части полномочий муниципального образования и размере субвенций, предоставляемых из бюджета муниципального образования в бюджет поселений;

3.2.16. принимает регламент Совета депутатов;

3.2.17. устанавливает должности муниципальной службы в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в Ленинградской области, утверждаемым законом Ленинградской области;

3.2.18. устанавливает размеры должностных окладов, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальным служащим и порядок их осуществления в соответствии с действующим законодательством;

3.2.19. осуществление иных полномочий, отнесенных к ведению Совета депутатов муниципального образования федеральным законодательством, законодательством Ленинградской области, настоящим Уставом.

4. Совет депутатов самостоятельно определяет свою структуру. Организацию деятельности Совета депутатов муниципального образования осуществляет глава муниципального образования, в соответствии с Регламентом, утвержденным Советом депутатов муниципального образования, избираемый депутатами из своего состава тайным или открытым голосованием на первом заседании.

Глава муниципального образования исполняет полномочия председателя Совета депутатов.

Из числа депутатов Совета депутатов на срок его полномочий могут избираться постоянные, временные комиссии, фракции и рабочие группы. Их полномочия, функции и состав определяются Регламентом Совета депутатов муниципального образования.

5. Совет депутатов муниципального образования решает вопросы, отнесенные к его компетенции на заседаниях. Заседания созываются главой муниципального образования не реже одного раза в три месяца. Внеочередные заседания созываются главой муниципального образования по собственной инициативе, по инициативе главы администрации муниципального образования и по инициативе не менее одной трети от числа депутатов Совета депутатов муниципального образования.

6. Заседание Совета депутатов муниципального образования считается правомочным, если на нем присутствует не менее 50 процентов от числа избранных депутатов.

7. Срок оповещения, форма созыва, порядок ведения заседания Совета депутатов муниципального образования при проведении очередных и внеочередных заседаний определяются Регламентом Совета депутатов муниципального образования, утверждаемым Советом депутатов муниципального образования.

8. Представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования. Решения представительного органа муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

9. Нормативный правовой акт, принятый Советом депутатов муниципального образования, в течение трех дней направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования.

Нормативные акты Совета депутатов, предусматривающие установление, изменение или отмену местных налогов и сборов, а также предусматривающие осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на рассмотрение Совета депутатов только по инициативе главы администрации муниципального образования или при наличии его заключения.

10. Расходы на обеспечение деятельности Совета депутатов муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Управление и (или) распоряжение Советом депутатов муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета муниципального образования в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета муниципального образования, направляемых на обеспечение деятельности Совета депутатов муниципального образования и депутатов.