

**РЕШЕНИЕ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕВОЛОЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» ЛЕНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ ОТ 16.04.2009 № 17, г. Всеволожск
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОТЧЕТА О ВЫПОЛНЕНИИ ПЛАНА КОНТРОЛЬНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННЫМ ОТДЕЛОМ
СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ЗА I КВАРТАЛ 2009 ГОДА.**

Заслушав отчет начальника контрольно - ревизионного отдела Григорьева С.А. о выполнении плана контрольных мероприятий за I квартал 2009 года, утвержденного решением Совета депутатов от 25.12.08 г. № 85 и руководствуясь статьей 3.6 Положения о КРО, Советом депутатов принято РЕШЕНИЕ:

1. Отчет контрольно-ревизионного отдела Совета депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области о выполнении плана контрольных мероприятий за I квартал 2009 года утвердить. (Приложение № 1).

2. Опубликовать отчет контрольно-ревизионного отдела в газете «Всеволожские вестив».

3. Решение вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию по бюджету, налогам, инвестициям и экономическому развитию.

Глава муниципального образования В.С.СЛАСТЕН

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 к решению Совета депутатов МО «Всеволожский
муниципальный район» Ленинградской области от 16.04.2009. № 17****ОТЧЕТ О ВЫПОЛНЕНИИ ПЛАНА КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
КОНТРОЛЬНО- РЕВИЗИОННЫМ ОТДЕЛОМ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ
ЗА I КВАРТАЛ 2009 ГОДА.**

В соответствии с планом контрольных мероприятий на I квартал 2009 года, контрольно-ревизионным отделом Совета депутатов проведены проверки использования средств бюджета муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» в 3-х муниципальных учреждениях:

- в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад общеразвивающего вида № 3» г. Всеволожска;
- в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад комбинированного вида № 20» п. имени Морозова;
- в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад комбинированного вида № 2» г. Всеволожска.

Проведенными проверками в муниципальных учреждениях установлены финансовые нарушения на сумму **218,4 тыс. руб.**

Проведение проверки в январе 2009 года администрации МО «Рахинское городское поселение» по вопросу использования средств местного бюджета за 2008 год не представилось возможным, в связи с не предоставлением для проверки документов.

Информация по данному факту полностью представлена и.о. главы муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» и главе муниципального образования «Рахинское городское поселение».

На основании решения Совета депутатов МО «Город Всеволожск» от 17.02.2009г. № 16 и распоряжения и.о. главы МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО от 10.03.2009г. № 11 – проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Всеволожск» за 2008 год.

Заключение по результатам внешней проверки представлены главе МО «-Город Всеволожск» и главе администрации МО «Город Всеволожск».

**Муниципальное дошкольное образовательное учреждение
«Детский сад общеразвивающего вида № 3» г. Всеволожск.**

Сумма финансовых нарушений составила **124,2 тыс. руб.**, в том числе:

1) **нецелевое использование бюджетных средств - 34,7 тыс. руб., а именно:**

В 2008 году за счет бюджетных средств, выделенных по статье 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» подстатье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - произведена оплата 3-х путевок для детей работников детского сада на сумму **23, 6 тыс. руб.:**

- в соответствии с договорами, заключенными с ООО «ДОЛ «Юность», было перечислено за 2-е путевок **15,7 тыс. руб.**

- в соответствии с договором, заключенным с МОУ ДОД «ДООЦ «Островки», было перечислено за 1-у путевку **7, 9 тыс. руб.**

Согласно Приказу Минфина РФ от 24.08.07 г. № 74н (ред. от 28.03.08 г.) «-Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» - оплата путевок на санаторно-курортное лечение работников, которая производится Фондом социального страхования РФ, т.е. в рамках социального страхования - должна осуществляться со статьи 260 «Социальное обеспечение» подстатьи 261 «Пенсии, пособия и выплаты по пенсионному, социальному и медицинскому страхованию населения».

Кроме того, в 2008 году за счет бюджетных средств, выделенных по статье 220 «Оплата работ, услуг», подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», была произведена оплата на сумму **11,1 тыс. руб.** - согласно договору, заключенному с ОВО при УВД по Всеволожскому району ЛО, за осуществление централизованного наблюдения за установленными в помещениях технических средствами, подключаемыми к пульту централизованного наблюдения, экстренного выезда на объект наряда милиции при поступлении тревожного извещения.

На баланс детского сада - технические средства, пульт централизованного наблюдения, указанные в договоре, не числятся. Расходы по оплате вневедомственной охраны имущества должны осуществляться не с подстатьи 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», а с подстатьи 226 «Прочие работы, услуги» (приказ Минфина РФ от 24.08.07 г. № 74н).

Таким образом, в соответствии со ст. 289 Бюджетного Кодекса РФ, использование средств, выразившееся в направлении и использовании их на цели, несоответствующие условиям получения, является нецелевым использованием средств.

2) неправомерное использование средств - 44,3 тыс. руб., в т.ч. бюджетных средств 23,2 тыс. руб., а именно:

2.1) в 2008 году, в соответствии с договором, заключенным с ЗАО «Монолит», была произведена оплата в размере **30,6 тыс. руб.**, в т. ч. за счет бюджетных средств **9,5 тыс. руб.** - за ремонт малых архитектурных форм.

Однако, по данным учета, на баланс детского сада - малые архитектурные формы в проверяемом периоде не числились.

2.2) оплачены коммунальные услуги за предоставленное в пользование помещение МОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Всеволожского района.

В период проверки был произведен расчет оплаченных коммунальных услуг, и сумма неправомерного использования бюджетных средств за проверяемый период составила - **13,7 т. руб.**

3) в ходе проведенных выборочных инвентаризаций материальных ценностей, выявлены излишки на сумму **45,2 т. руб.**, а именно 35 единиц малых архитектурных форм, в т. ч. песчонич - 7 шт., качелей - 6 шт., «Лианы» металлической - 4 шт., бруса для ходьбы - 6 шт., горки - 2 шт., кораблика для ходьбы, клумбы, веранды прогулочной - 2 шт., игрового домика, металлического заборчика для ясельной группы, перекладки для лазанья разноуровневой - 4 шт.

Данные материальные ценности были оценены и оприходованы.

Кроме того, в период до 14.07.08 г. - использование здания, переданного в оперативное управление, осуществлялось детским садом с нарушением действующего законодательства, а именно: в здании детского сада располагалось МОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» Всеволожского района, а разрешение собственника по фактическому использованию здания детского сада, было получено только в июле 2008 года.

В соответствии со статьей 298 Гражданского Кодекса РФ - бюджетное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом, закрепленным за ним собственником. Права владения, пользования и распоряжения своим имуществом, согласно пункту 1 статьи 209 Гражданского Кодекса РФ - принадлежит собственнику.

С 01.01.2006г. в соответствии со статьей 51 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.03г. № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. Согласно п.1 статьи 25 Устава муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» (утв. Решением Совета депутатов МО от 13.12.05 г. № 17) - от имени муниципального образования приобретать и осу-

ществлять имущественные и иные права и обязанности может глава администрации муниципального образования.

По результатам проверки - заведующим МДОУ «ДСОВ № 3» издан приказ об устранении выявленных в ходе проверки нарушений.

**Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида № 20»
п. имени Морозова.**

Общая сумма финансовых нарушений за 2008 год составила **94,2 тыс. руб.**, которые были получены от сотрудников ДСКВ на основании договоров о пожертвовании денежных средств и в дальнейшем использованы на их питание. Такие договора противоречат смыслу статьи 582 Гражданского кодекса РФ, согласно которой, пожертвованием признается дарение.

Поскольку произведено безвозмездное пожертвование, гражданин не вправе требовать от получателя пожертвований их возврата в той или иной форме, **то есть осуществив такой возврат своим сотрудникам их пожертвований, администрация ДСКВ необоснованно использовала полученные денежные средства на неуставную деятельность.**

Несмотря на то, что прежний собственник - муниципальное образование «Всеволожский район Ленинградской области» было ликвидировано в декабре 2005 г., с новым собственником в лице главы администрации МО «Всеволожский муниципальный район» договор на право оперативного управления имуществом, находящимся в фактическом пользовании ДСКВ, с 2006 г. и на начало проверки не был заключен и право отчуждать или иным способом распоряжаться имуществом и полученными от его использования доходами у ДСКВ не имелось. В ходе проверки заведующей ДСКВ направлено ходатайство на имя первого заместителя главы администрации муниципального района о заключении такого договора. На основании постановления главы администрации от 25.02.2009 г. № 307 заключено дополнительное соглашение к договору оперативного управления. Кроме того, в нарушение действующего законодательства, денежные пожертвования и родительская плата за содержание детей на сумму 2 111,9 тыс. руб. были отражены в отчете формы 0503127 как бюджетные средства, в то время как следовало их отражать в отчете об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности (форма 0503137).

По результатам проверки - заведующим МДОУ «ДСКВ № 20» издан приказ об устранении выявленных в ходе проверки нарушений.

**Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида № 2»
г. Всеволожска.**

Финансовых нарушений в ходе проверки не установлено.

1) Однако, установлено, что Устав, на основании которого дошкольное учреждение осуществляет свою деятельность утвержден не учредителем - администрацией МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, а отраслевым органом в составе администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области - Комитетом по образованию администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО (приказ Комитета по образованию администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области от 13 февраля 2008 года № 69), что не соответствует требованиям законодательства. **Так:**

• в соответствии со статьей 52 Гражданского Кодекса РФ - юридическое лицо действует на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора.

Учредительный договор юридического лица заключается, а устав утверждается его учредителями (участниками).

Юридическое лицо, созданное в соответствии с Гражданским Кодексом РФ одним учредителем, действует на основании устава, утвержденного этим учредителем;

• в соответствии с пунктом 12 части II Постановления Правительства Российской Федерации от 01 июля 1995 года № 677 (пунктом 15 части II Постановления от 12 сентября 2008 года № 666) «Об утверждении Типового положения о дошкольном образовательном учреждении» - **учредителем муниципального дошкольного образовательного учреждения является орган местного самоуправления;**

• в соответствии со статьей 19 Устава муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» (утв. Решением Совета депутатов МО от 13.12.05 г. № 17) **структуру органов местного самоуправления муниципального образования составляют:**

- представительный орган муниципального образования - Совет депутатов муниципального образования Всеволожский муниципальный района Ленинградской области;

- глава муниципального образования Всеволожский муниципальный район Ленинградской области;

- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального района) - администрация Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

• в соответствии с пунктом 4 статьи 29 Устава муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» (утвержденного Решением Совета депутатов МО от 13.12.05г. № 17) - **с 01.01.2006г. учредителем муниципальных учреждений от имени муниципального образования выступает администрация муниципального образования. Глава администрации муниципального образования своим постановлением определяет цели, условия, порядок деятельности муниципальных учреждений, утверждает их уставы.**

2) На момент проведения проверки не был заключен договор о передаче имущества дошкольному учреждению на праве оперативного управления с собственником, в лице главы администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области.

По результатам проверки - заведующим МОДУ «ДСКВ № 2» в адрес главы администрации МО «Всеволожский муниципальный район» направлено ходатайство о заключении договора на праве оперативного управления.

Результаты проверок в муниципальных дошкольных учреждениях контрольно-ревизионным отделом Совета депутатов доведены:

- Комитету по образованию администрации МО «Всеволожский муниципальный район»;

- МУ «Центр экономики и финансов бюджетных учреждений» МО «Всеволожский муниципальный район».

Начальник КРО ГРИГОРЬЕВ С.А.

**РЕШЕНИЕ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕВОЛОЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» ЛЕНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ ОТ 16.04.2009 № 19, г. Всеволожск****ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ НАЗНАЧЕНИЯ, ВЫПЛАТЫ
И ПЕРЕРАСЧЕТА РАЗМЕРА ДОПЛАТЫ ЗА СТАЖ РАБОТЫ К ПЕНСИИ
ЛИЦАМ, ЗАМЕЩАВШИМ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ НА ПОСТОЯННОЙ
ОСНОВЕ, И ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫМ
СЛУЖАЩИМ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «ВСЕВОЛОЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» ЛЕНИН-
ГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", со статьями 23, 24 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", со статьей 7 Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями), законами Ленинградской области от 11.03.2008 N 14-оз "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области", от 25.11.2002 N 52-оз "О доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Ленинградской области категории "А" и высшие должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР на территории Ленинградской области" (с изменениями и дополнениями), от 25.11.2002 N 53-оз "О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области" и руководствуясь Уставом МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, Совет депутатов МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области принял РЕШЕНИЕ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке назначения, выплаты и перерасчета доплаты за стаж работы лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе и пенсии за выслугу лет муниципальным служа-

щим органов местного самоуправления муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области» (далее МО «Всеволожский муниципальный район»).

2. Администрации МО «Всеволожский муниципальный район» привести в соответствие с законодательством и настоящим решением муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы выплаты доплаты к трудовой пенсии и пенсии за выслугу лет и обеспечить организацию работы, порядок финансирования и учета расходов по выплате.

3. Комитету по социальным вопросам администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области организовать работу по выплате доплаты к трудовой пенсии и пенсии за выслугу лет.

4. Решение вступает в силу со дня официального опубликования.

5. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по бюджету, налогам, инвестициям и экономическому развитию.

6. Настоящее решение направить в уполномоченный орган – орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный Правительством Ленинградской области на осуществление деятельности по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области, для внесения в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Глава муниципального образования В.С. СЛАСТЁН

**Приложение
к решению Совета депутатов от 16.04.2009 № 19****ПОЛОЖЕНИЕ****О ПОРЯДКЕ НАЗНАЧЕНИЯ, ВЫПЛАТЫ И ПЕРЕРАСЧЕТА РАЗМЕРА
ДОПЛАТЫ ЗА СТАЖ РАБОТЫ К ПЕНСИИ ЛИЦАМ, ЗАМЕЩАВШИМ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ НА ПОСТОЯННОЙ ОСНОВЕ, И ПЕНСИИ ЗА
ВЫСЛУГУ ЛЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫМ СЛУЖАЩИМ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВСЕВОЛОЖСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ****1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", со статьей 7 Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", со статьями 23 и 24 главы 6 Федерального закона от 02.03.2008 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", областными законами от 11.03.2008 N 14-оз "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" и от 25.11.2002 N 52-оз "О доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Ленинградской области категории "А" и высшие должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР на территории Ленинградской области", от 25.11.2002 N 53-оз "О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области", Уставом муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (далее – муниципальное образование) и определяет порядок назначения, выплаты и перерасчета ежемесячной доплаты за стаж работы к назначенной трудовой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе, и пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области.

2. Основные термины и понятия

2.1. Для целей настоящего Положения используются следующие термины и понятия:

муниципальная служба в муниципальном образовании (далее – муниципальная служба) - профессиональная деятельность граждан Российской Федерации, граждан иностранных государств - участников международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе (далее – граждане), которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы в муниципальном образовании (далее – должности муниципальной службы), замещаемых путем заключения трудового договора (контракта);

муниципальный служащий - гражданин, исполняющий в порядке, установленном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными и областными законами, обязанности по должностям муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета;

лица, замещающие муниципальные должности – депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления действующих на постоянной основе;

пенсия за выслугу лет (далее – пенсия за выслугу лет) - ежемесячная денежная выплата, назначаемая и выплачиваемая муниципальным служащим, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования, при выходе их на трудовую пенсию;

доплата за стаж работы к трудовой пенсии (далее – доплата к трудовой пенсии), - ежемесячная денежная выплата, назначаемая и выплачиваемая депутатам и выборным должностным лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления муниципального образования, при выходе их на трудовую пенсию по старости (инвалидности) (далее – трудовая пенсия);

стаж муниципальной службы - суммарная продолжительность времени работы на должностях муниципальной службы, государственных должностях, должностях государственной гражданской службы, период исполнения в качестве основного места службы (работы) на выборных должностях на постоянной основе в органах местного самоуправления.

2.2. Термины и понятия, которые используются в настоящем Положении, но не определены в пункте 2.1, применяются в значениях согласно федеральным и областным законам.

3. Основания для назначения доплаты к трудовой пенсии и пенсии за выслугу лет

3.1. Право на установление ежемесячной доплаты к назначенной трудовой пенсии имеют:

Лица, замещавшие муниципальные должности предусмотренные Решением Совета депутатов муниципального образования от 16 октября 2008 года № 67 на постоянной основе не менее трех лет и не ранее 01.01.2006 года и освобожденные от замещаемых должностей в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), за исключением случаев прекращения полномочий, связанных с отрешением от должности или с вступившим в законную силу обвинительным приговором суда.

3.2. Право на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую к трудовой пенсии, имеют муниципальные служащие при наличии стажа муниципальной службы не менее 12 лет 6 месяцев - у мужчин и 10 лет - у женщин, уволенные с замещаемых должностей муниципальной службы муниципального образования не ранее 01 января 2006 года и предусмотренных Реестром должностей муниципальной службы, по следующим основаниям:

а) ликвидация органа местного самоуправления или сокращение численности его штата;

б) достижение предельного возраста для замещения должности муниципальной службы, установленного законодательством о муниципальной службе;

в) обнаружившееся несоответствие замещаемой должности муниципальной службы вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению муниципальной службы либо признание полностью нетрудоспособным в соответствии с медицинским заключением;

г) увольнение по собственному желанию в связи с выходом на трудовую пенсию;

д) увольнение по собственному желанию в связи с выходом на трудовую пенсию работников муниципальных учреждений Всеволожского муниципального района, переведенных на занимаемые должности с муниципальных должностей администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, Комитетов администрации, наделенных правами юридического лица, либо Совета депутатов муниципального образования.

3.3. Лица, уволенные с муниципальных должностей муниципальной службы органа местного самоуправления муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области по основаниям, предусмотренным подпунктами б), в), г), пункта 3.2 настоящего Положения, при наличии необходимого стажа муниципальной службы, имеют право на пенсию за