

## Интервью берёт читатель

## О ГРАЖДАНСТВЕ, МИГРАНТАХ, ГАСТАРБАЙТЕРАХ И ПАСПОРТАХ...

– Об этом и о многом другом мы сегодня на страницах нашей газеты решили побеседовать с начальником отдела Управления Федеральной миграционной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области во Всеволожском районе. Полковник внутренней службы Любовь Владимировна Шевченко руководит этой структурой в нашем районе практически с первого дня ее создания, вот уже 13 лет. За эти годы появились Федеральные законы и правовые нормативные акты, административные регламенты и постановления правительства Российской Федерации, призванные упорядочить, направить в правовое русло беспорядочную волну мигрантов, рванувших в Россию на заработки после распада СССР. Миграционная служба рождалась на наших глазах, новые для нас слова «гастарбайтер», «нелегал» и «мигрант» мы постигали все вместе, осваивая свободное рыночное пространство.

**КОРР.** Любовь Владимировна, прежде чем я задам Вам вопросы от наших читателей, давайте все-таки уточним, чем приходится заниматься ФМС, а то у некоторых складывается впечатление, что вы теперь занимаетесь только мигрантами.

**ШЕВЧЕНКО.** Наше государство возложило на Федерально-миграционную службу исполнение очень важных обязанностей – это:

1) паспортно-регистрационное направление (выдача и замена паспортов гр. РФ, регистрация гр. РФ по месту жительства и по месту пребывания, снятие с регистрационного учёта);

2) приём заявлений от иностранных граждан и лиц без гражданства о приобретении гражданства РФ;

3) приём заявлений от иностранных граждан и лиц без гражданства с ходатайством о получении разрешения на временное проживание в РФ (3 года);

4) прием заявлений от иностранных граждан и лиц без гражданства на получение вида на жительство в РФ;

5) оформление заграничных паспортов граждан РФ для временных выездов за пределы РФ;

6) оформление приглашений иностранному гражданину на въезд в РФ;

7) постановка на учёт иностранных гражданам и лиц без гражданства;

8) оформление виз иностранным гражданам, состоящим на учете в отделе УФМС.

Но вы правы, сказав, что у многих складывается впечатление, что наша служба теперь занимается только мигрантами. К сожалению, какой бы объем работы мы ни выполняли и каких бы положительных результатов мы ни добились по вышеперечисленным направлениям, все усилия уходят в тень, и основным – приоритетным – направлением является миграционное направление! – Это учет иностранных граждан, борьба с незаконной миграцией, привлечение к ответственности и иностранных граждан, и должностных, и юридических лиц, которые, приглашая к себе иностранных граждан, предоставляют им работу и при этом не соблюдают порядка пребывания иностранных граждан на территории РФ.

Наш отдел старается упорядочить миграционный процесс, для этого нужен строжайший контроль. В нашем отделе создано отделение иммиграционного контроля. Но одни, без тесного взаимодействия с другими заинтересованными службами, мы бы никогда не справились с теми объемами нахлынувшей работы в этом направлении. Это такие службы, как Прокуратура г. Всеволожска, УВД Всеволожского района, Налоговая инспекция во Всеволожском районе, Роспотребнадзор, Суд г. Всеволожска, ФСБ, а также МО «Город Всеволожск» и МО «Всеволожский муниципальный район».

**КОРР.** Любовь Владимировна, я понимаю, о чем Вы говорите. Смотришь какой-нибудь американский фильм, и если там речь идет о нелегалах, то обязательно появляется и инспектор миграционной службы, в качестве героя. На Западе инспектор миграционной службы – одна из ключевых фигур, этой службе боятся как огня те, кто не в ладах с законом, кто нелегально въехал в страну. Иностранцы понимают, что их могут депортировать за нарушение закона... У нас эта служба пока не приобрела такого авторитета, правильно?

**ШЕВЧЕНКО.** Во-первых, наша служба еще очень молода. На Западе эта служба имеет дело с мигрантами не одно десятилетие, а мы давно ли с этим явлением столкнулись, давно ли приняли нужные законы?.. Совсем мало времени прошло. И вот с момента вступления в силу последних внесенных изменений в Административный Кодекс нам кое-что удастся сделать. Речь идет о том, что юридиче-



## «Личное дело»

**Любовь Владимировна Шевченко. Полковник внутренней службы. Образование высшее юридическое. Закончила Академию МВД. В милицию пришла работать в 18 лет. Прошла путь от рядового патрульно-постовой службы до начальника отдела Управления ФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области во Всеволожском районе. Любит поэзию и музыку, закончила музыкальную школу по классу фортепьяно. Любит выращивать цветы. Считает себя домашним человеком, растит дочь, которой скоро исполнится 16 лет. Дочь собирается стать юристом.**

ские и должностные лица несут административную ответственность за нарушение миграционного закона. Ведь многие организации вынуждены брать на работу мигрантов не от хорошей жизни, конечно. Но это уже другой вопрос. А наш вопрос к ним не в том, почему взял, а почему не оформил должным образом трудовые отношения, почему они трудятся, не имея разрешения на работу? Теперь мы имеем возможность не только задавать вопросы, но и наказывать, как говорится, рублем. Суммы штрафов увеличены, и теперь работодатель может заплатить от 400 до 800 тысяч рублей за то, что у него, допустим, на стройке, нелегально работают иностранные граждане. Это стимулирует уважение к закону и к порядку.

**КОРР.** А разрешение на работу выдаете тоже вы, здесь, во Всеволожске?

**ШЕВЧЕНКО.** Разрешение на работу выдается одним из отделов нашего Управления, это одна из наших структур. Отдел находится на улице Зодчего Росси, д. 1/3, и на Фонтанке, а здесь, во Всеволожске, мы не выдаем разрешения на работу.

**КОРР.** Любовь Владимировна, очень многие вопросы Ваш ответ о том, чем занимается ФМС, прояснил. Но вот я не слышала пока, чтобы кто-то из иностранных граждан был депортирован за нарушение Федерального миграционного закона. Были такие случаи?

**ШЕВЧЕНКО.** Следует обязательно понимать, что законодательство строго разграничивает понятие «Административное выдворение» и «Депортация».

**Депортация** – это принудительная высылка иностранного гражданина из РФ в таких случаях, как:

– иностранному гражданину сократили срок пребывания, а он не выехал в течение 3-х дней за пределы РФ;

– иностранному гражданину аннулировали разрешение на временное проживание или вид на жительство, а он в 15-дневный срок не выехал за пределы РФ;

– и, наконец, если у иностранного гражданина выявлена ВИЧ-инфекция, первоначально принимается решение о нежелательности пребывания этого иностранного гражданина и в случае если он не покидает территорию РФ, он подлежит депортации.

Депортацией также занимается один из отделов нашего Управления Федеральной миграционной службы по СПб и ЛО, который располагается по адресу: СПб, ул. Смольякова, д.д. 15, 17.

**КОРР.** А выдворением кого? И почему? И кому дано такое право?

**ШЕВЧЕНКО.** Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства заключается в принудительном перемещении через Государственную границу РФ за пределы РФ, а в некоторых случаях в контролируемом самостоятельном выезде из РФ. Административное выдворение как мера административного наказания назначается судом за совершение иностранных граждан административного правонарушения.

В этом году нашим отделом подготовлено 52 таких материала и направлено в суд г. Всеволожска, и суд вынес 52 постановления о привлечении к административной ответственности этих иностранных граждан в виде штрафа с административным выдворением за пределы РФ. В число этих иностранных граждан попали и граждане Таджикистана, которые разбили во Всеволожском районе целый табор (палаточный городок) и незаконно находились на территории РФ.

**КОРР.** В принципе, все наши читатели знают, о ком идет речь. Это женщины с детьми, которые каждое лето бродят по электричкам, сидят на Всеволожском проспекте с детьми, которые настойчиво и нагло тянут грязную ручонку ко всем проходящим: «Дай денег». И каждый день стаи этих иностранных гражданок с детьми можно видеть в петербургском метро... Работать их мужчины при этом не хотят. Спрашивается: зачем приезжают? За каким таким добром?..

**ШЕВЧЕНКО.** В этом году мы совместно с УВД Всеволожского района и службой ОМОН ГУВД г. СПб и ЛО провели целый ряд мероприятий и в ночной период времени, и в дневной. Результатом, как я уже говорила выше, явились постановления суда об административном выдворении за пределы РФ.

**КОРР.** А кто оплачивает, кстати, дорогу, если выносятся постановления суда о выдворении за пределы РФ? На кого это бремя ложится, на карман налогоплательщика, то есть, наш?

**ШЕВЧЕНКО.** Административное выдворение иностранных граждан за пределы РФ осуществляется за счет средств выдворяемого иностранного гражданина, а в случае отсутствия таких средств либо в случае, если иностранный работник принят на работу с нарушением порядка привлечения и использования иностранных работников, – за счёт средств пригласившего его органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является выдворяемый иностранный гражданин.

В случае если установление приглашающей

стороны невозможно, мероприятия по административному выдворению являются расходными обязательствами РФ.

**КОРР.** Во всяком случае, есть люди, которые едут сюда не попрошайничать, а едут работать и заработать. И есть вопрос, который очень интересует наших читателей: а как сделать так, чтобы они и налоги здесь платили, коли они здесь зарабатывают?

**ШЕВЧЕНКО.** Это предусмотрено законом. Юридические или должностные лица, которые заключили трудовые договоры с иностранным работником, обязаны в обязательном порядке уведомить налоговый орган о своем решении обязать оплачивать налог за каждого работающего иностранного гражданина.

**КОРР.** Это все понятно, но я говорю о взаимоотношениях на таком... бытовом уровне. Они приезжают, получают временную гостевую регистрацию и идут на работы в частном порядке: копать огороды в садоводствах, делать садовые дорожки и строить коттеджи, ремонтировать квартиры. И, получают денежки из рук в руки... Кто должен платить налоги? Хозяин, к которому они приходят и «Христа ради» просят работу?

**ШЕВЧЕНКО.** Это тот же самый вопрос, только он теперь касается не должностного или юридического лица, а просто гражданина, который привлечен к трудовой деятельности иностранного гражданина на при отсутствии у иностранного гражданина разрешения на работу, и если этот гражданин не уведомил должным образом ФМС, налоговый орган и службу занятости населения – именно этот гражданин должен платить налог за каждого иностранного гражданина, привлеченного к труду (а еще обязательно должен быть заключен гражданско-правовой договор с иностранным работником). Хочу отметить, что наше государство призывает не только наказывать, но и защищать тех иностранных граждан, которые законопослушны, оно очень лояльно относится к пребыванию иностранных граждан на территории нашей страны – выходец из наших бывших братских союзных республик. Сегодня им достаточно уведомить о своем прибытии в 3-дневный срок на любом почтовом отделении и указать адрес своего пребывания и сведения о своей принимающей стороне. И совсем не обязательно приходиться на приём в отдел ФМС. А почтовые сотрудники, поставив штамп в уведомлении иностранных граждан, отрывной талон уведомления направят в нашу службу для дальнейшего внесения в общую базу «Иностранец». Таким образом, иностранный гражданин, уже считается легально пребывающим на территории РФ целых 3 месяца.

**КОРР.** Любовь Владимировна, теперь я предлагаю перейти к конкретным вопросам от граждан РФ, читателей нашей газеты, поступившим в редакцию по телефону прямой линии. Первый вопрос от Алены Александровны из города Всеволожска. Ее муж – гражданин Украины. По семейным обстоятельствам они не успели оформить российское гражданство по упрощенной схеме, до 01.07.09. На данный момент ни в Интернете, ни на сайте Управления нет никаких новых данных, по какой схеме будет происходить получение гражданства РФ. Будет ли продлено действие закона по упрощенной схеме? Все документы у них уже собраны, регистрация временного проживания есть.

**ШЕВЧЕНКО.** Уважаемая Алена Александровна! Получение российского гражданства для иностранных граждан (а Украина – иностранное государство) регламентируется Федеральным законом № 62 от 31 мая 2002 года. Было постановление правительства РФ от 24 февраля 2009 года № 151 о том, что продлевается срок подачи документов на гражданство в упрощенном порядке.

Что включал в себя упрощенный порядок? Гражданин иностранного государства может обратиться с вопросом о разрешении на временное проживание и после этого сразу же подать заявление на получение гражданства РФ. Это постановление РФ действовало до 1-го июля этого года. Сейчас действие этого постановления закончилось. Сейчас, после получения разрешения на временное проживание иностранный гражданин должен прожить год, после этого он может подать заявление на получение вида на жительство, а затем, после получения вида на жительство, может обратиться с заявлением на получение гражданства РФ. Временный круг, конечно, увеличивается, но его придется пройти, коли уж вы опоздали с подачей документов по упрощенному варианту. Тут уж ничего не попишешь.

**КОРР.** Второй вопрос от Нины Ивановны тоже из города Всеволожска. У них очень сложная ситуация: дедушку, мужа отца, четыре года назад привезли из Украины. Сейчас ему 92 года! Он практически не выходит из дому, очень плохо себя чувствует. И как сказала Нина